



联合国儿童基金会

执行局

2021 年第一届常会

2021 年 2 月 9 日至 12 日

临时议程* 项目 11

促进对私营部门筹资活动进行投资的引擎循环基金

摘要

儿童基金会谨向执行局提交这份关于一个支持私营部门筹资增长的循环基金(引擎循环基金)的情况说明。设立引擎循环基金的目的是为儿基会国家和地区办事处提供一个有针对性和可持续的投资机制，以推动私营部门筹资的增长。引擎循环基金将从各种来源筹集资金，包括分配给私营部门筹资和伙伴关系司的特别用途预算以及其他公共和私营部门合作伙伴的捐款。

* E/ICEF/2021/1。



一. 概览

1. 本文件提供了关于设立一个循环基金(引擎循环基金)的补充资料, 该基金将提供可持续的财政能力, 促进对儿基会国家和区域办事处的私营部门筹资活动的投资。
2. 引擎循环基金将从各种来源筹集资金, 包括分配给私营部门筹资和伙伴关系司的特别用途预算以及其他公共和私营部门合作伙伴的捐款。
3. 儿基会将从引擎循环基金预支资金给国家和区域办事处, 用于实施私营部门筹资活动。这些资金将在主计长与私营部门筹资和伙伴关系司司长合作确定的适当期限内偿还。

二. 引言

4. 儿基会私营部门收入的很大比例来自亚洲、拉丁美洲和欧洲的新兴市场, 主要来自个人捐助者每月对认捐的分期付款。儿基会在这些新兴市场的 18 个国家办事处形成了结构化的私营部门筹资业务, 2019 年从约 140 万按月捐款的个人认捐者那里总共筹集了 1.3 亿美元。自 2010 年以来, 这些捐款的复合年增长率为 20%。
5. 在这些市场上私营部门筹资收入的长期增长取决于为获得新的捐助者以取代失效捐助者以及扩大产生月度收入的捐助者群体而进行的投资水平。
6. 为了支持这种私营部门筹资增长, 并减轻与儿基会经常资源实际和预计减少以及由此导致的国家办事处可用投资资金减少相关的风险, 儿基会目前正在设立引擎循环基金。
7. 引擎循环基金为儿基会国家和区域办事处提供一个有针对性和可持续的投资机制, 以推动私营部门筹资的增长。
8. 引擎循环基金的目标是为国家办事处筹资市场的增长提供更多和可预测的投资来源, 并利用这些市场的潜力, 促进方案成果交付方面的催化转变, 推动实现可持续发展目标。¹
9. 引擎循环基金将采取循环基金的形式, 可用于资助筹款活动, 不受任何财政年度的限制。它将通过其还款机制持续自行补充资金。

三. 循环基金的管理和资金来源

10. 执行主任与儿基会区域主任密切合作, 将管理引擎循环基金的问责和责任下放给私营部门筹资和伙伴关系司司长。儿基会主计长将对基金进行信托监督, 并确保遵守“儿基会财务条例和细则”规定的要求。

¹ 联合国,《联合国秘书长 2030 年可持续发展议程资金筹措路线图: 2019-2021 年》, 纽约, 2019 年。

11. 将探索各种资金来源，以确保引擎循环基金以循环方式运作。基金的潜在资金来源包括：

- (a) 分配给私营部门筹资和伙伴关系司的特别用途预算；
- (b) 世界银行等联合国系统伙伴；
- (c) 其他公共和私人合作伙伴。

四. 循环基金的拨款和偿还

12. 所有由引擎循环基金资助的项目都需要按照儿基会的最佳做法实现强劲的投资回报。通过基金提供贷款需要国家和区域办事处承诺在规定的时限内偿还投资。这将适用于所有符合条件的办事处。

13. 引擎循环基金将用于资助所有筹款渠道和整个组织的私营部门筹款增长机会。有资格通过基金获得资助的活动和机会将成为区域投资战略的一部分，并纳入国家私营部门计划和(或)其他国家办事处滚动计划。

14. 个人捐赠等所有筹款活动、具有影响力的人和企业，只要证明具有产生更多收入的潜力并可以及时偿还，都有资格通过引擎循环基金获得资金。

15. 引擎循环基金预付款的还款期至少为 36 个月，或由主计长与私营部门筹资和伙伴关系司司长合作确定的其他适当期限。

16. 符合条件的儿基会办事处将包括：

- (a) 有结构化私营部门筹资业务的国家办事处；
- (b) 已完成全面市场潜力评估并有证据表明存在私营部门筹资机会的其他新兴市场国家办事处；
- (c) 区域办事处(必须在多个国家有最适宜开展此项业务的机会)；
- (d) 私营部门筹资和伙伴关系司管理的多国机会，但区域办事处能力不足和(或)多国机会涉及一个以上的地区。

五. 风险和管理的风险管理

17. 与设立引擎循环基金有关的主要风险涉及当地私营部门筹资业务的业绩及其总体投资回报，以及使用引擎循环基金的国家可能出现的汇率波动。儿基会将在私营部门筹资和伙伴关系司的总体指导下，在国家办事处一级管理与引擎循环基金有关的风险。儿基会将确定并实施适当的缓解措施，以解决可能危及该机制的可持续性和实现其目标的因素。

六. 结论

18. 由于日益困难的环境和儿基金会方案可用资源的不确定性，再加上对儿基金会满足儿童日益增长的需求的期望越来越高，特别是在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，为儿基金在世界各地的国家方案寻求创新的创收方式至关重要。引擎循环基金通过国家和区域两级的私营部门筹资活动，将有能力进一步对收入增长进行投资。基金将在解决潜在的资源缺口方面发挥关键作用，因此将帮助儿基金会执行其任务。
