

亨丽埃塔·福尔，儿基会执行主任
执行局
2021年2月9日

普勒皮特大使，感谢您鼓舞人心的话语。

再次祝贺您当选 2021 年执行局主席。

我们欢迎您以新的角色回到联合国儿童基金会大家庭，并期待着在未来的一年里与您合作。

我还要感谢各位副主席、执行局成员和所有观察员——包括今天收听节目的儿基会工作人员。

今年是联合国儿童基金会成立 75 周年。这是一个重要的里程碑，也是一个彰显我们儿基会和几代工作人员在服务和支持儿童方面所发挥作用的机会。

我们也可以此为契机，继续开展必要的工作，为建设更美好的未来改变和调整儿基会。

正如我们在前几届会议上讨论的那样，过去 75 年中，儿童面临的挑战发生了巨大变化。

我们支持儿童的方式也必须随之改变。

对于儿基会来说，今年是关键的一年，我们面临着许多巨大的、甚至是前所未有的挑战。

在新冠肺炎疫情暴发之前，全世界在实现可持续发展目标方面已经偏离了正轨。

儿童的安全、生命和未来受到各种威胁，例如不断恶化的人道主义紧急情况、持续的暴力、贫困、排斥和歧视、气候变化的影响、儿童的基本健康权和受教育权被剥夺，以及限制儿童未来发展的经济和社会不平等。

简而言之，我们没有实现我们需要实现的结果。

疫情令这一局势更加恶化。

一年前我们相见的时候，病毒刚刚开始传播。

一个月后，我们的世界就面目全非了。

再加上全球经济困境——包括极有可能出现长期衰退、社会支出和发展援助减少以及人道主义需求增加——需要我们支持的人数将成倍增加。

各国需要空前水平的援助，才能在新冠肺炎疫情期间取得持久的发展进步。不仅要重建破碎的系统——而且要把它们重建得比以前更强大。同时，在家庭艰难复苏之际，要以全新的方式支持民众。

特别是，这场疫情颠覆了儿童的生活。

封锁措施。交通和出行限制。免疫接种和基本医疗保健等重要服务被中断。学校关闭。经济影响。

16 亿人¹被学校拒之门外——家中往往无法上网。

20 亿人面临本国暴力预防和应对服务的中断。

粮食不安全和营养不良问题加剧，今年又有 1.32 亿人面临饥饿，其中包括 4400 万儿童。

¹执行局文件中的统计数据：“制定儿基会《2022-2025 年战略计划》的最新路线图”

今年，像疫苗接种这样的医疗保健服务中断，可能会导致全球新增 200 万五岁以下儿童死亡和 20 万死产。

家庭经济、国家经济、地区经济和全球经济都面临着一场看上去严重而持久的衰退。

世界银行最近报告说²，去年陷入贫困的人数达到 1.24 亿。2021 年，世行估计这一数字可能会上升到 1.43 亿至 1.63 亿。

儿基会估计，经济阵痛才刚刚开始，特别是对那些已经很贫穷且无法获得社会保护的人来说更是如此。

如果不立即采取行动和进行投资，生活在贫困家庭中的儿童总人数可能会超过 7.25 亿。其中将近三分之二生活在撒哈拉以南非洲和南亚。

考虑到新冠肺炎双重退出带来的不平等影响，这一点尤其令人担忧。富裕国家（主要是北美和西欧国家）的疫苗民族主义、过度采购和囤积疫苗仍然构成严重的风险，其影响可能会波及几代人。

世界卫生组织总干事谭德塞博士最近提醒我们，如果我们以牺牲世界上最贫穷的国家为代价，只为世界上最富裕的国家接种疫苗，那么世界将处于灾难性道德失败的边缘。

他说得对。但这样的失败也将是一种灾难性的实质性失败。

国际商会委托开展的一项新研究³发现，如果富裕国家接种疫苗而低收入国家不接种，全球经济可能遭受高达 9 万亿美元的损失。

² “新冠肺炎对全球贫困影响的最新估计”——世行，2021 年 1 月 11 日

³ <https://iccwbo.org/media-wall/news-speeches/study-shows-vaccine-nationalism-could-cost-rich-countries-us4-5-trillion/>

无论是否接种疫苗，经济依赖于商品和产品的全球性采购和流动的富裕国家都会感受到这种痛苦。

因为发展中国家的人们消费会减少。

持续的封锁和限制措施中断了供应链，阻碍了整个行业所依赖的成品零部件的运输和流动。

更宽泛地说，这一失败还将有可能导致需求达到历史新高，国际社会将需要紧急而且持续不断地满足这一需求。富裕国家将被迫满足这类需求。

简而言之，新冠肺炎点燃了导火索，引发了现代历史上全球儿童工作进展遭受的最大破坏。这将给所有国家带来深远而持久的痛苦，既包括那些努力寻求发展的国家，也包括那些依赖全球贸易、世界将向其寻求支持的较富裕国家。

笼罩我们世界的人道主义危机的灾难性影响使这一令人担忧的局面更加暗淡。

从也门，这个正处于饥荒边缘的国家，

到埃塞俄比亚提格雷的动乱，导致超过 56000 人越过边境来到苏丹。

再到尼日尔，那里的儿童被卷入了暴力事件——1 月 2 日又有 17 名儿童丧生。

再到中美洲和墨西哥各地逃离暴力、犯罪和贫困的儿童——以及逃离最近飓风伊塔和埃塔的毁灭性影响的儿童。

再到阿富汗、南苏丹、尼日利亚、中非共和国、莫桑比克和喀麦隆的持续不断的冲突。

再到萨赫勒地区，那里有 200 多万人因冲突而逃离家园。还有世界各地数百万因冲突或气候变化影响而逃离家园的国内流离失所的儿童、移徙儿童和难民儿童。

再到最近巴格达一个拥挤的市场发生自杀式炸弹袭击，造成 30 多人死亡，这无情地提醒人们，在伊拉克，和平依然遥不可及。

再到叙利亚儿童——他们这一代人在长达 10 年的冲突的阴影下长大，面临着持续的暴力、支离破碎的制度，以及在又一个严寒冬季中，天天面临着健康和安全的威胁。

经历过这些紧急情况儿童和家庭承受着双重负担——他们每天都面临着冲突带来的危险，现在又面临着一种致命病毒的威胁，这种病毒不仅威胁到他们的生命，还威胁到他们的生计以及他们所依赖的所有系统。

但在这一片黑暗中，在执行局的支持下，儿基会仍在努力工作。

我们不断创新并创造新的解决方案。不仅要应对病毒，而且要为更平等的恢复创造条件……确保每名儿童的权利得到实现……为儿童实现更多成果……为在实现可持续发展目标及“不让任何人掉队”的承诺方面取得更多进展……为各国和社区为未来而恢复、重建和加强系统时提供更多支持。

一年前新冠肺炎暴发后，我们立即投入工作。

我们的工作人员迅速采取行动，支持世界卫生组织领导的全球应对行动。

在各社区与病毒及其造成的诸多影响（包括运输和物流中断）作斗争时，儿基会伸出援手⁴。

我们稳定地向有需要的社区运送救生物资。仅去年一年，我们就采购了价值 44.3 亿美元的物资——这是儿基会历史上最大的采购额。推动这一历史性采购的一个主要因素是新冠肺炎用品，如个人防护装备、清洁水、卫生用品、肥皂、制氧机和检测试剂盒。

⁴执行局文件中的统计数据：“儿基会人道主义行动的最新情况：2019 冠状病毒病疫情。”

当各个家庭试图保护自己免受病毒感染时，儿基会伸出援手，提供信息、指导和保持安全的工具——有 30 多亿人受益于这种支持。

当学校关闭时，儿基会伸出援手，为学生提供支持。

我们找到了支持远程学习的新方法——通过学习工具、电台和电视，甚至通过互联网进行远程学习。我们考虑到了高技术、低技术和无技术等各种环境。

例如，在巴基斯坦，我们与政府合作推出了 Teleschool，这是一个教育电视频道，每天为 800 万巴基斯坦儿童提供 8 小时的教育。

在阿富汗，我们与“全球教育伙伴关系”、“教育不能等待”、盖茨基金会和 ECHO 组织联手谈判，将社区教育扩展到难以到达的地区。我们目前用这种模式帮助了 16 万阿富汗儿童，今年，我们希望能再帮助 14 万儿童，其中包括女童。这是一个鼓舞人心的例子，说明我们如何为每名儿童重新构想教育，并在极具挑战性的环境中做到这一点。

我们与微软和剑桥大学合作的“学习护照”倡议为东帝汶、邦特兰、索马里、约旦和其他地方的学生提供灵活的线上和线下学习。

我们继续为我们的 Giga 倡议争取合作伙伴和支持，将世界上每一所学校连接到互联网。

作为我们“无限新世代”伙伴关系的一部分，我们正在研究这种连通性，以帮助我们扩大解决方案，让年轻人获得进入劳动力市场所需的技能和培训——尤其是数字化的技能和培训。

在卫生系统中断之际，儿基会伸出援手。

自这场疫情暴发以来，我们已经为近 7500 万儿童和妇女提供了基本卫生保健——从免疫接种、产前、分娩和产后护理，到管理新冠肺炎病例，再到治疗 370 万儿童的严重急性营养不良。

在疫苗接种运动陷于停顿之际，儿基会伸出援手，推动他们重新开始行动，继续我们防治可预防疾病的斗争。

例如，在叙利亚，自这场疫情暴发以来，我们成功地为 90 多万名儿童安全接种了脊灰炎疫苗。

儿基会伸出援手，扩大水、环境卫生和个人卫生服务——这些对抗击新冠肺炎至关重要。

去年，我们向 7300 多万弱势群体提供了肥皂和卫生用品包等重要物资，并安装了洗手站和厕所，为数百万人提供了支持。

在埃及，我们与卫生和人口部合作，制定了关于学校安全复课的技术指南，包括卫生设施的重要性。

在阿富汗，我们在边境口岸和医疗保健机构安装新的水卫项目设施，帮助了 22 万多名国内流离失所者。

在各国努力跟踪新冠肺炎病毒的传播并制定相应的计划之际，儿基会伸出援手，帮助各国运用创新的数据。

例如，我们与印度尼西亚卫生部合作设计了一个平台，以跟踪印尼全国各医院在应对疫情方面的差距。

在孟加拉国，我们帮助建立了一个新冠肺炎紧急行动中心，以帮助政府实时跟踪来自全国 14000 多个公共卫生设施的报告和数据。

在保护服务陷入停顿之际，儿基会伸出援手，帮助恢复服务。

自这场疫情暴发以来，儿基会和我们的合作伙伴已经向近 7500 万名儿童、家长和照顾者提供了心理健康咨询、心理社会支持，并就如何应对这一艰难时期发送相关资讯。

我们支持在菲律宾和索马里等国家设立热线电话。

在哥伦比亚，我们帮助起草并推出了关于当局如何在疫情期间防止性剥削和性虐待的新指南。

在世界各国，我们正在使用新的渠道来防止性别暴力——包括手机、短信、广播和电视。

当这场疫情给家庭造成损失时，儿基会伸出援手。

例如，目前有 15 万多户家庭受益于我们为帮助家庭购买食品和医疗保健用品而提供的现金转移支付。

我们提供了资金和技术援助，帮助各国政府扩大现有的社会保护方案和援助——这些方案去年支持了 4500 多万户家庭。

当冲突等人道主义紧急情况肆虐时，儿基会伸出援手。提供支持。营养。医疗保健。疫苗接种。现金转移支付。水和环境卫生。教育。这些工作都是在一场疫情面前开展的，这场疫情让经历这些危机的家庭承受着沉重的双重负担。

由于我们应对措施所需的资金面临新的巨大压力，儿基会已加倍努力，以激发建立新的伙伴关系，开发新的筹资机制，并呼吁捐助者提供资金。不仅是为了支持我们对这场疫情的即时应对措施，也是为了支持我们与公共和私营部门合作，重新构想和重建儿童所依赖的系统时所面临的艰巨工作。

现在，当全世界都在等待新冠肺炎疫苗的交付时，儿基会再次伸出援手。

我们在采购、运输和交付疫苗的全新新冠疫苗全球获取机制（COVAX）中发挥着领导作用，这是对我们的专业知识和能力的信任投票，令人倍感鼓舞，也是儿童基金会几十年来在危难之际时提供服务方面赢得的全球信任。

我们都可以为此感到自豪。

我们的目标是到 2021 年提供 20 亿剂疫苗——这将使儿基会每年提供的疫苗增加一倍，达到 40 亿剂以上。

为了完成这项历史性的工作，我们与制造商在采购方面合作……与运输、货运和物流合作伙伴在交付方面合作……与储存合作伙伴合作，始终使我们的冷链有效地全程保护这些拯救生命的疫苗。

我们的团队正在与各国合作，帮助它们为这项艰巨的任务做好准备。

我们需要确保各国拥有可靠的冷链，

确保它们的卫生工作者接受过培训，随时准备在疫苗到达时分发疫苗；

确保卫生当局根据需求制定公平的分配计划——需要按什么顺序分发疫苗；

确保在疫苗分发工作中优先考虑卫生工作者，使他们能够重新为儿童和母亲提供所需的其他关键医疗保健服务——从疫苗接种、产科护理到预防营养不良；

确保教师得到优先考虑，这样学校才能安全运行；

确保社区和个人都理解疫苗的重要性和安全性——确保他们接受疫苗。

确保随着疫苗的分发，其他重要的卫生服务也将继续开展。我们不能冒险地用一种疾病换另一种疾病。

明天，我们将与世卫组织同事更详细地讨论所有这些结果以及儿基会的新冠肺炎应对措施。

但务必指出的是，如果没有本执行局的持续支持和指导，这些成果都是不可能取得的。

我们赞赏正在围绕工作方法、评估和财务状况进行的讨论。

在儿基会继续在联合国改革的许多方面发挥领导作用之际，我们也十分重视各位的建议和指导。我们仍然致力于积极参与，特别是参与与区域和多国办事处审查和建立全系统评价职能有关的尚未完成的改革任务。

我们现在正处于重要的“行动十年”的前五年，我们所有人都需要竭尽所能，加快实现可持续发展目标的进展。

去年 12 月通过的四年度全面政策审查便是其中的关键部分。四年度全面政策审查在联合国发展系统中为我们推进可持续发展目标的实施工作提供了战略指导。

在儿基会内部，我们目前正在分析如何以最佳方式推进所有相关的四年度全面政策审查任务，包括在制定新的战略计划的过程中如何做到这一点。我们尤其高兴地看到，审查首次包括关于青年参与和保护儿童免受暴力和歧视的任务。

我们欢迎审查提到《供资契约》，我们鼓励成员国履行其围绕核心和灵活供资的承诺。

本周，我们还将讨论一系列与新的联合国可持续发展合作框架保持一致的国家方案文件，一如既往地以国际规范和标准以及《联合国宪章》为依据，并且完全基于我们对人权的承诺和世界上得到最广泛批准的人权文书——《儿童权利公约》。

我们还将向大家通报我们在制定新的战略计划方面取得的进展，这一工作目前进展顺利。

就像儿基会坚持不懈地帮助儿童那样，在未来的岁月里，我们将继续伸出援手，更加重视帮助女童和年轻妇女。

正如我们在上届会议上所讨论的那样，新的战略计划是在截然不同的背景下制定的。

在新冠肺炎暴发之后，儿基会紧急关注四个关键需求——拯救未来的远程学习、拯救生命的免疫接种、拯救社区的水以及拯救家庭的心理健康，从而在疫情期间为儿童提供支持。

在近期内，我们已经重新确认了这些优先事项，并将继续予以落实。

这包括重新构想教育——包括通过新的数字交付平台——为每个儿童和青少年提供他们需要的教育和技能。这项工作正在世界各地形成势头，我们目前正在开发工具来衡量和扩大这一关键领域的进展。

这包括扩大我们的工作范围，为家庭、学校和医疗机构提供水、环境卫生和个人卫生服务。新冠肺炎暴发前的估计发现，22 亿人缺乏安全饮用水……42 亿人没有安全的卫生服务……30 亿人——占世界人口的 40%——家里没有用水和肥皂洗手的地方。

展望未来，我们希望向 4500 多万人提供水卫用品和服务。我们将与世卫组织和其他机构合作，确保水卫项目成为政府计划、方案和预算中的永久组成部分。

我们将与国家与国际伙伴合作，加强与儿童健康和生存有关的所有方案和系统——包括免疫、营养、儿童早期发展和心理健康。

这场疫情提醒我们注意到严酷现实——要加强社区一级的初级卫生保健，我们还需加倍努力。民众需要在他们居住的地方随时获得全套医疗保健服务，从产前服务，到疫苗接种和营养，再到支持我们兑现对性和生殖健康及权利承诺的服务。

我们将继续调整儿基会的儿童保护方案，满足新冠肺炎造成的前所未有的需求——在疫情期间，儿童无法上学，他们的父母面临经济困难，地方保护方案被停止，儿童上网的时间比以往任何时候都多。在线咨询、数字保护、支持热线——这些都是儿基会能够发挥领导作用的领域。

我们将扩大儿基会在社会政策和保护方面的工作，以确保国家预算优先考虑儿童，并以新颖和创新的方式支持家庭应对这场疫情造成的持续经济影响。

在我们的整个方案拟订中，我们将体现儿基会对性别平等问题的承诺，为每名儿童——无论是男童还是女童——提供他们所需的支持和照顾。我们的新战略计划将纳入最近对儿基会《性别平等行动计划》的评估结果，并为正在制定的 2022-2025 年新计划播下种子。其中将包括对性健康和生殖健康及权利的关注。

我们将推进儿基会的方案拟订工作，帮助解决气候危机。儿童需要呼吸清洁的空气，需要喝干净的水。为气候冲击做好准备的社区。有复原力的建筑、学校和医院。要是没有这些基本要素，儿童和青少年就不会有好的健康和发展。他们将面临经济窘迫。他们的未来发展将受到限制。

是时候围绕这一点加快我们的方案拟订了。例如，我们正在将气候行动纳入儿基会的卫生和水资源方案拟订。我们正在与私营部门合作，在儿基会的许多办事处采用太阳能。我们将继续与公共和私营合作伙伴合作，减少儿基会的重要商品和服务供应链的碳足迹。

在整个过程中，我们将继续在人道主义紧急情况下“驻扎和交付”。人道主义应急和紧急方案将永远是我们支持每一名儿童和青少年工作的基石。帮助儿童和青少年所在的社区实现长期的持久发展，甚至和平。

为了资助所有这些工作，并为儿童和青少年吸引更多的关注和支持，我们将积极推行新的筹资和宣传战略。

例如，作为我们数字化筹款的一部分，我们将根据电子商务的增长趋势，执行交易式筹款和双向社交媒体支持者参与。

本周，我们还将讨论两个激动人心的机会，以吸引更多的资金支持我们的工作。

第一个是 **Dynamo** 基金，这是一种为筹资活动提供资金，并提供额外和可预测的投资来源的机制，以应对儿基会国家办事处所在市场的增长。

第二个是我们正在与世界银行一起开发的创新金融工具，以提供稳定增长的资源基金，专门用于私营部门的筹资活动。我期待着本周晚些时候听到你们对这些倡议的看法。

在我们与私营部门合作，为儿基会的方案拟订筹集更多资金的同时，我们还必须继续利用私营部门的创新、产品、市场覆盖面和专业知识。

在我们重新考虑儿基会的伙伴关系模式，为私营部门伙伴创造更多空间，帮助我们实现儿基会的使命之际，本周我们将讨论私营部门筹资和伙伴关系司的工作计划。

在我们寻求更多私营部门资金的同时，我们认识到，私营部门资金永远无法取代公共资金的关键作用。我们深切感谢贵国政府增加了对我们其他资源和灵活经常资源的支持，在帮助我们灵活应对这场疫情方面，这些资源非常重要。我们寄希望于贵国在《供资契约》中所作承诺的基础上，继续承诺增加我们的经常资源。

正如我们在前几届会议上所讨论的那样，儿基会的业务比以往任何时候都更需要经常、持续和灵活的资源。需求出现得如此之快，我们的团队必须随时准备采取行动，特别是在我们应对一种在整个社区、国家和地区迅速传播的病毒之际。

请帮助我们在贵国首都大力宣传这一迫切需求的信息。

在整个过程中，我们将继续努力增加大胆的创新，这些创新可以改变儿基会的方案拟订工作，并为儿童带来改变。

就像 20 年前数字技术的迅速崛起一样，人工智能正迅速成为我们日常生活的一部分，在方方面面都是如此。儿基会必须发挥作用，不仅要帮助儿童受益——例如通过教育——而且要保护他们免受任何潜在的威胁，包括对隐私或身份的威胁。

我们将继续朝着成为“实时儿基会”的目标前进，在高质量的数据支持下拟订方案和开展业务。我们希望把新的重点放在数字解决方案以及社会和行为科学上，这些可以帮助我们更好地塑造和定位儿基会的方案，并巩固儿基会在生命最初二十年的智力领导地位。

我们正在进行的组织改进和精简工作将支持所有这些努力。

我们已经看到了一些提高效率、节省时间和资源的好主意和好建议。我们正在减少文书工作。我们已经整合了一些职能部门，并将它们转移到成本较低的地方。我们必须完成这项重要的工作，并为我们的员工提供他们继续服务和支持儿童所需的现代、敏捷和高效的系统——以及时间。

我们正在继续努力简化和反思我们的工作方式，实施早该进行的组织改进，并成为一个人更加多样化和更具包容性的儿基会。

我们将继续改善人力资源系统，把人员置于儿基会系统和政策的中心。我们必须为儿基会的员工提供应有的工具、培训和职业发展机会。

在整个过程中，我们将与捐助方在经济困难时期的慷慨解囊相配合，承诺在整个组织内加强财务管理和提高透明度。

我们感到非常自豪的是，儿基会连续第八年收到审计委员会对我们财务报表的无保留审计意见。

我们将继续密切监控我们的财务预测，在必要时加以进一步修订或抵消，以应对可能出现的任何资源下降情况。

在这个充满不确定性的经济时期，请大家放心，儿基会将把支出控制在可承受的水平，并相应地调整我们的预算。这是我们对你们的承诺。

在这个充满挑战的时期，我们将继续适应和改变，从而满足儿童的需求。

在这场疫情及其相关挑战面前，儿童并不孤单。我们和他们站在一起。儿基会是一个大家庭。

在新的一年开始之际，让我们庆贺儿基会 75 年的传承，并在此基础上继续努力。

让我们树立一个明确的榜样，表明全世界如何以全新的方式团结在儿童和青少年的身后。

我们如何在各种情况下服务和支持他们——包括在这场历史罕见的疫情期间。

我们如何缩小不平等、不公正和收入差距，这些差距让太多人无法享受他们应得的未来。

我们如何帮助世界各地的每名儿童实现他们的权利。

以及我们如何支持各国走上持久复苏和发展的漫长道路。

再次感谢你们在这个充满挑战的时期与儿基会站在一起，并帮助我们完成重要使命。
