

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: Limited  
27 April 2021  
Russian  
Original: English

**Для принятия решения**

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2021 года

1–4 июня 2021 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности  
ЮНИСЕФ***Резюме*

В настоящее время в гуманитарной помощи и защите нуждается каждый 33-й житель Земли, тогда как всего год назад это был каждый 45-й.<sup>a</sup> На этом фоне растущих гуманитарных потребностей пандемия коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19) привела к возникновению самого масштабного гуманитарного кризиса за всю историю человечества.

В настоящем докладе представлен обзор того, как ЮНИСЕФ реагировал на гуманитарные кризисы в 2020 году на глобальном и страновом уровнях. В нем также излагаются основные проблемы, с которыми пришлось столкнуться, и уроки, извлеченные в ходе гуманитарной деятельности, а также то, как ЮНИСЕФ планирует действовать, опираясь на опыт, извлеченный из этих уроков.

Элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом представлены в разделе X.

<sup>a</sup> Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Глобальный гуманитарный обзор 2021 года», Нью-Йорк, 1 декабря 2020 года.

\* E/LCEP/2021/9.

*Примечание:* за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



## I. Общий обзор

1. В 2020 году пандемия коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19) в сочетании с затяжными и ожесточенными конфликтами, массовым перемещением населения, глобальным кризисом в связи с угрозой голода и стихийными бедствиями, обусловленными изменением климата, привела к тому, что гуманитарные потребности достигли самого высокого уровня за всю историю человечества. По состоянию на декабрь 2020 года в гуманитарной помощи и защите нуждались 235 миллионов человек.<sup>1</sup>

2. В рамках своего призыва о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей, опубликованного в начале 2020 года, ЮНИСЕФ запросил 4,2 млрд долл. США для реализации мер реагирования по удовлетворению гуманитарных потребностей женщин и детей во всем мире. К концу года общий объем запрошенных финансовых средств достиг 6,3 млрд долл. США — беспрецедентного уровня, обусловленного главным образом пандемией COVID-19. В ответ на призыв 2020 года к концу декабря ЮНИСЕФ получил 2,2 млрд долл. США в форме взносов на гуманитарную деятельность. Несмотря на щедрую поддержку со стороны партнеров по мобилизации ресурсов, дефицит финансовых средств по-прежнему остается значительным.

3. В течение года ЮНИСЕФ и его партнеры-исполнители приняли меры реагирования в связи с 455 новыми и продолжающимися гуманитарными ситуациями в 152 странах мира, охватив миллионы детей жизненно необходимыми гендерно ориентированными и распространяющимися на лиц с инвалидностью мероприятиями. К их числу относятся 17 миллионов детей в возрасте от 6 месяцев до 15 лет, которые были вакцинированы против кори, 4 миллиона детей, которым было обеспечено лечение от тяжелой формы острой недостаточности питания, 32,6 миллиона детей, которым была предоставлена возможность учиться, 47,2 миллиона детей, которым были предоставлены услуги по охране психического здоровья и психосоциальная поддержка, 146 миллионов человек, охваченных чрезвычайными мероприятиями по обеспечению водоснабжения, и 2,5 миллиона домохозяйств, получивших гуманитарные денежные пособия. Эти результаты были достигнуты в соответствии со Стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, Основными обязательствами в отношении детей в ходе гуманитарных акций (ООД) и глобальной стратегией реагирования в связи с пандемией COVID-19.

4. В целях повышения эффективности и действенности своей гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ опубликовал пересмотренные ООД, которые были приведены в соответствие с необходимостью реагирования на сложившуюся критическую ситуацию с оказанием своевременной и качественной гуманитарной поддержки в условиях быстро меняющихся чрезвычайных ситуаций. ЮНИСЕФ также завершил обзор гуманитарной деятельности, в рамках которого изучаются гуманитарные операции организации в контексте глобальных вызовов XXI века и выносятся рекомендации в отношении того, каким образом следует укрепить потенциал организации, чтобы обеспечить осуществление соответствующих установленным принципам, своевременных, качественных и ориентированных на интересы детей мер гуманитарного реагирования и информационно-пропагандистской деятельности. Наряду с этим в рамках своей гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ укрепил свою способность обеспечивать защиту женщин и детей от гендерно

<sup>1</sup> Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Глобальный гуманитарный обзор 2021 года», Нью-Йорк, 1 декабря 2020 года.

мотивированного насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

5. Как новые ООД, так и рекомендации по итогам обзора гуманитарной деятельности послужат важной основой для того, чтобы ЮНИСЕФ продолжал укреплять свою гуманитарную деятельность в 2021 году и в последующие годы. ЮНИСЕФ также пересматривает свои процедуры чрезвычайного реагирования на основе освоения опыта реализации мер реагирования в связи с пандемией COVID-19, с тем чтобы привести их в соответствие с пересмотренными ООД и реализовать рекомендации, вынесенные по итогам обзора гуманитарной деятельности, в своей практической работе. Эти усилия позволят повысить предсказуемость, своевременность и эффективность действий организации с точки зрения координации гуманитарной деятельности, реализации мер гуманитарного реагирования и сопутствующей информационно-пропагандистской работы.

## II. Гуманитарная ситуация в 2020 году

6. В 2020 году гуманитарные потребности нарастали в геометрической прогрессии. По состоянию на конец года в гуманитарной помощи и защите нуждались 235 миллионов человек, т. е. каждый 33-й житель Земли. Это представляет собой значительное увеличение по сравнению с каждым 45-м человеком, нуждавшимся в помощи в начале года, что уже было самым высоким показателем за последние десятилетия.<sup>2</sup>

7. Одной из главных движущих сил нарастания гуманитарных потребностей во всем мире по-прежнему оставались затяжные и ожесточенные конфликты. В 2020 году эскалация насилия произошла в Южном Судане, Судане, Боливарианской Республике Венесуэла, Йемене, центральной части Сахеля и провинции Кабо-Делгаду в Мозамбике; новые конфликты вспыхнули в таких местах, как регион Тыграй в Эфиопии. Последствия вооруженных конфликтов и насилия были особенно разрушительными для детей, что привело к перебоям в предоставлении услуг в сфере образования и охраны здоровья и повысило риск сексуального насилия, связанного с конфликтами.

8. За последнее десятилетие в результате конфликтов и насилия внутренне перемещенными лицами стало больше людей, чем когда-либо в истории человечества.<sup>3</sup> Согласно оценкам, в начале 2021 года по всему миру насчитывался 51 миллион внутренне перемещенных лиц, а число беженцев удвоилось, достигнув 20 миллионов человек.<sup>4</sup> Например, в центральной части Сахеля более миллиона детей были вынуждены бежать из-за вооруженных конфликтов и отсутствия безопасности, что на 64 процента больше, чем в 2019 году.<sup>5</sup>

9. На этом фоне пандемия COVID-19 породила самый масштабный гуманитарный и социально-экономический кризис, который когда-либо видел мир, в том числе в плане соблюдения прав человека и прав ребенка. В результате этого кризиса и без того перегруженные системы социального обеспечения и здравоохранения были вынуждены работать на пределе возможностей, миллионы детей прекратили посещать школу, число случаев насилия в

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> ЮНИСЕФ, доклад «Гуманитарная деятельность ЮНИСЕФ в интересах детей за 2021 год: общий обзор», Нью-Йорк, декабрь 2020 года.

отношении детей увеличилось, доступности жизненно важных ресурсов в сфере водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) был нанесен серьезный ущерб, уязвимость детей, находящихся в процессе перемещения, повысилась, а с таким трудом достигнутые успехи в области глобального развития были подорваны.

10. Продолжающиеся конфликты и пандемия COVID-19 также усугубили и без того кризисную ситуацию в связи с угрозой голода. К концу 2020 года число людей, сталкивающихся с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности, достигло примерно 270 миллионов человек, что представляет собой 82-процентный рост с момента вспышки коронавирусного заболевания COVID-19.<sup>6</sup> В Африке у большего числа детей, чем в 2000 году, наблюдалась задержка роста, и более 70 процентов людей, страдающих от хронического голода, составляли женщины и девочки.<sup>7</sup>

11. Изменение климата и деградация окружающей среды усиливают имеющиеся факторы уязвимости. За последние 30 лет число связанных с климатом стихийных бедствий — от сильных засух до наводнений — утроилось.<sup>8</sup> В 2020 году всего за один месяц по региону Меконга в Восточной Азии прокатилось более 4 ураганов. Эти стихийные бедствия несоразмерно тяжело сказываются на наиболее уязвимых детях и членах их семей, ставя под угрозу продовольственную безопасность, увеличивая нехватку воды и вынуждая людей покидать свои дома.

### **III. Меры гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ в 2020 году**

12. В 2020 году ЮНИСЕФ и его партнеры-исполнители приняли меры реагирования в связи с 455 новыми и продолжающимися гуманитарными ситуациями в 152 странах мира по сравнению с 281 гуманитарной ситуацией в 96 странах и территориях в 2019 году. Значительное увеличение числа гуманитарных ситуаций и стран, где они возникли, можно отнести на счет мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ в связи с пандемией COVID-19, реализованных в 152 странах, что стало самой крупной операцией по оказанию гуманитарной помощи и первым в истории организации случаем принятия мер реагирования на чрезвычайные ситуации глобального уровня.

13. В 2020 году меры гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ осуществлялись в соответствии со Стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, Основными обязательствами в отношении детей в ходе гуманитарных акций (ООД) и глобальной стратегией реагирования в связи с пандемией COVID-19. В целях удовлетворения гуманитарных потребностей ЮНИСЕФ продолжал максимально эффективно использовать свои наработанные за долгие годы сравнительные преимущества, в число которых входят присутствие на местах до, во время и по завершении чрезвычайных ситуаций; предоставление многосекторальной поддержки; положение ведущей организации или одной из ведущих организаций в четырех тематических блоках / сферах ответственности; и задействование своей обширной сети партнеров, в том числе в правительственных ведомствах, гражданском обществе, общинах и частном секторе.

<sup>6</sup> УКГВ, «Глобальный гуманитарный обзор 2021 года.

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Там же.

14. Во всех направлениях своей гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ продолжил уделять пристальное внимание укреплению системы реагирования на массовые перемещения населения и затяжные кризисы; расширению сферы охвата гуманитарной помощью и повышению ее качества; признанию гендерно дифференцированного воздействия, имеющего значительные отличия, которое кризисные ситуации оказывают на женщин и мужчин, девочек и мальчиков; отстаиванию центральной роли защиты прав с особым вниманием к созданию специализированных служб защиты детей в условиях вооруженных конфликтов; и наращиванию общеорганизационного потенциала в области оказания поддержки, ведения оперативной деятельности и предоставления важнейших услуг наиболее уязвимым группам детей, проживающих в отдаленных районах и оказавшихся в опасности в сложных чрезвычайных ситуациях повышенного риска.

15. На глобальном уровне в 2020 году ЮНИСЕФ и его партнеры-исполнители обеспечили достижение результатов для миллионов детей, живущих в условиях чрезвычайных ситуаций. Эта деятельность включала в себя реагирование на три чрезвычайные ситуации уровня 2: сложные гуманитарные ситуации в Бolivарианской Республике Венесуэла и центральной части Сахеля (Буркина-Фасо, Мали и Нигер) и внутреннее перемещение населения в Демократической Республике Конго; и четыре крупномасштабные чрезвычайные ситуации уровня 3: вспышка эпидемии лихорадки Эбола в Демократической Республике Конго, затяжные чрезвычайные ситуации в Йемене и Сирийской Арабской Республике и пандемия COVID-19, которая охватила все страны мира. С тех пор как в начале 2020 года ЮНИСЕФ приступил к осуществлению мер реагирования в связи с чрезвычайной ситуацией уровня 3 в связи с пандемией COVID-19, жизненно важными услугами ЮНИСЕФ в сфере охраны здоровья, обеспечения питанием, образования, защиты детей, борьбы с гендерно мотивированным насилием и социальной защиты был охвачен 261 миллион детей.<sup>9</sup> Наряду с этим ЮНИСЕФ и его партнеры обеспечили охват 3 миллиардов человек (в том числе около 810 миллионов детей и 1,5 миллиарда женщин и девочек) жизненно необходимым информированием о возникших рисках, коммуникационными материалами и мероприятиями по взаимодействию с общинами в оказании поддержки обеспечению благополучия людей, а также мерами по сокращению числа случаев передачи COVID-19 и снижению связанной с пандемией смертности.

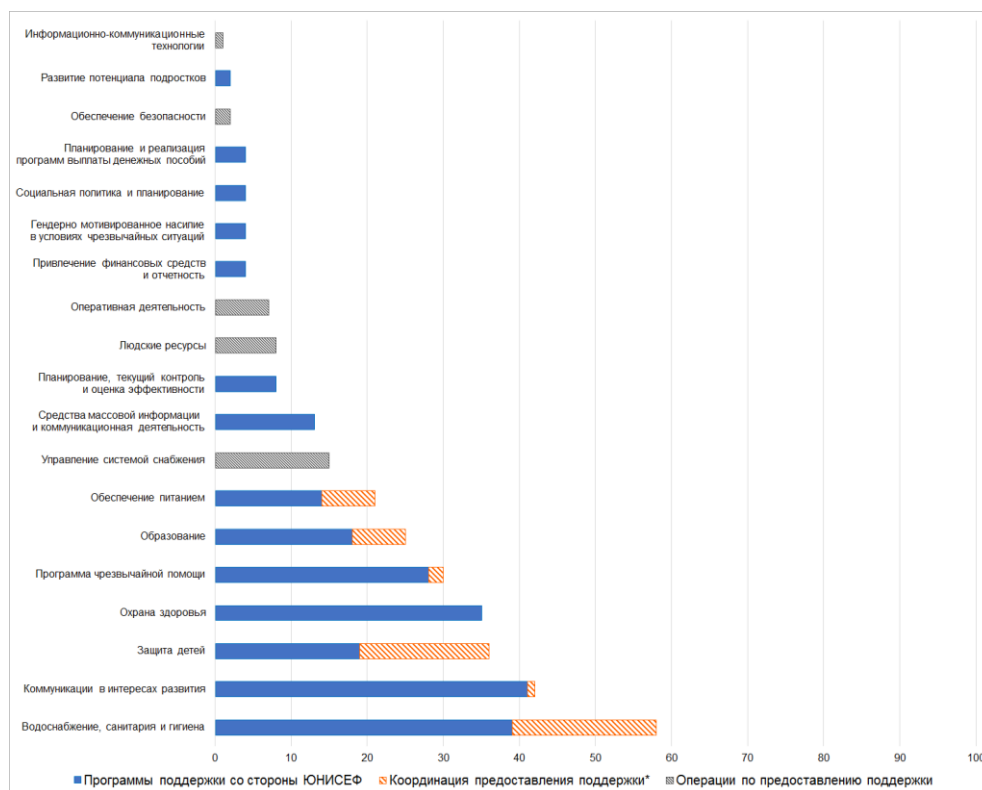
16. В 2020 году операции быстрого развертывания дополнительного персонала в чрезвычайных ситуациях были проведены в общей сложности в 319 случаях (по сравнению с 600 аналогичными операциями в 2019 году), а их общая продолжительность составила 33 850 дней (в среднем — 122 дня в расчете на одну операцию развертывания). Значительное сокращение числа операций быстрого развертывания в 2020 году по сравнению с 2019 годом

<sup>9</sup> Стратегия ЮНИСЕФ в отношении COVID-19 напрямую способствует реализации ряда ключевых положений межучрежденческого Стратегического плана обеспечения готовности и реагирования на пандемию, разработанного по инициативе Всемирной организации здравоохранения, Глобального плана гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций, реализацию которого возглавляет УКГВ, и также рамочной программы Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19. Меры реагирования ЮНИСЕФ в связи с пандемией COVID-19 подробно описаны в документе «Обновленная информация о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ: пандемия коронавирусного заболевания 2019 года», который был представлен Исполнительному совету на первой очередной сессии 2021 года. Основное внимание в настоящем документе уделяется гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в более широком плане.

можно объяснить ограничениями, связанными с пандемией. ЮНИСЕФ внес необходимые коррективы посредством незамедлительной разработки крайне важных нормативно-правовых положений, а также рамочных основ оперативной деятельности и выполнения обязанности проявлять должную заботу о персонале. В большинстве случаев операции быстрого развертывания преследовали цель оказания поддержки в осуществлении мер гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 (44 процента от их общего числа, или 141 операция быстрого развертывания), за которыми следовали меры реагирования в связи со взрывом в Бейруте (39 операций развертывания); и меры реагирования в связи с чрезвычайной ситуацией в Буркина-Фасо (17 операций развертывания). Основная часть операций быстрого развертывания обеспечивала выдвигание персонала на места для оказания помощи в секторе ВССГ, информационное взаимодействие в интересах развития и защиты прав детей.

Диаграмма I.

**Операции быстрого развертывания в чрезвычайных ситуациях в разбивке по функциональным областям, 2020 год**



\* Включает группы быстрого реагирования, резервных партнеров и операции быстрого развертывания сотрудников ЮНИСЕФ в поддержку координации действий по тематическим блокам.

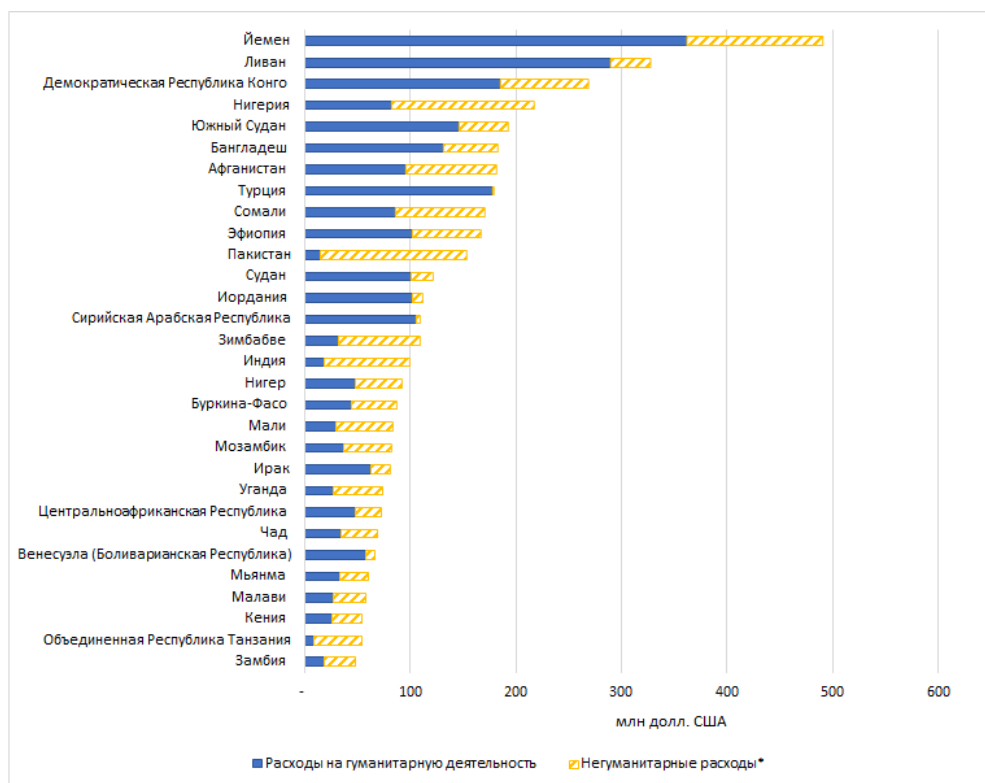
17. Объем закупок для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях по всему миру достиг 682,5 млн долл. США, причем 94 процента из них (640,6 млн долл. США) было предназначено для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях уровня 2 и уровня 3. Предметы снабжения были предоставлены 143 странам и территориям, готовящимся к чрезвычайным ситуациям, или реагирующим на них, или предпринимающим и то и другое. Отдел снабжения оказал непосредственную поддержку в проведении 25 операций развертывания персонала на местах, в том числе в Боливарианской Республике Венесуэла, Демократической Республике Конго, Йемене, Либерии и Сьерра-Леоне. Самым значительным по стоимости компонентом экстренных поставок (197,2 млн

долл. США) стали расходные материалы медицинского назначения, включая средства индивидуальной защиты, закупленные в рамках мер реагирования в связи с пандемией COVID-19.

18. Гуманитарная помощь сыграла значительную роль в оперативной деятельности на местах в 2020 году, и на ее долю пришлось 57 процента совокупного объема расходов ЮНИСЕФ (3,24 млрд долл. США). Из всех расходов странового уровня 53 процента (3,01 млрд долл. США) пошли на финансирование мер гуманитарного реагирования. В Греции, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Турции к категории гуманитарных было отнесено более 90 процентов расходов странового уровня. Из 30 страновых отделений с наибольшими общими расходами 26 отделений было включено в призывы о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей 2020 года. На гуманитарную деятельность этих отделений пришлось 77 процентов всех расходов странового уровня, связанных как с гуманитарной, так и с иной деятельностью.

Диаграмма II.

**30 страновых отделений с наибольшим общим объемом расходов в 2020 году (с учетом всех видов финансирования) (в млн долл. США)**



\* В призывы о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей 2020 года были включены все вышеперечисленные страновые отделения, кроме Замбии, Индии, Малави и Объединенной Республики Танзания.

#### **IV. Партнерские связи и взаимодействие в гуманитарной сфере**

19. В 2020 году ЮНИСЕФ продолжил придавать первостепенное значение тесному взаимодействию со своими партнерами по гуманитарной деятельности. Например, в течение года ЮНИСЕФ сотрудничал с 1 852 партнерами из числа организаций гражданского общества (с 1 294 местными и 558 международными неправительственными организациями (НПО)). Партнерам из числа организаций гражданского общества наличными было перечислено почти 555 млн долл. США (более 58 процентов этой суммы было направлено партнерам на местах). Наряду с этим в рамках партнерских связей со службами реагирования национальных правительств ЮНИСЕФ перечислил им почти 244 млн долл. США, предназначенных для финансирования гуманитарной помощи. В целом местным и общенациональным организациям гражданского общества и правительственным службам быстрого реагирования было напрямую направлено 28 процентов от общего объема финансирования гуманитарной деятельности, что превышает целевой показатель, составляющий 25 процентов.

20. Для обеспечения мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ тесное взаимодействие с другими структурами Организации Объединенных Наций по-прежнему имеет жизненно важное значение. С самого начала пандемии сотрудничество со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) создало благоприятные условия для обеспечения беспрецедентного доступа к участию в механизмах глобального планирования и реализации мер реагирования в сфере охраны здоровья в связи с пандемией COVID-19. Совместно с ВОЗ ЮНИСЕФ выступил в качестве соавтора глобального руководства по профилактике инфекции и борьбе с ней для медицинских учреждений, школ, домохозяйств, общин и общественных мест; а ЮНИСЕФ, ВОЗ и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца совместно разработали глобальную стратегию информирования о рисках и взаимодействия с общинами.

21. В 2020 году ЮНИСЕФ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) приступили к реализации Проекта по осуществлению плана совместных действий в интересах детей-беженцев. Этот проект представляет собой далеко идущую инициативу по оказанию поддержки правительствам 10 стран мира в обеспечении охвата более 10 миллионов детей-беженцев и детей из принимающих общин основными услугами в сфере образования, ВССГ и защиты детей. Посредством разработки типовой модели инновационного, эффективного и действенного сотрудничества, призванного обеспечить существенную экономию средств и повышение эффективности, этот проект также вносит непосредственный вклад в реформу Организации Объединенных Наций.

22. ЮНИСЕФ продолжал предоставлять поддержку системе оказания гуманитарной помощи и обеспечивать межучрежденческую координацию, мобилизуя, возглавляя и организуя коллективные усилия в рамках своих функций ведущего учреждения по тематическим блокам. В 2020 году ЮНИСЕФ назначил сотрудников для руководства или совместного руководства в сфере образования и защиты детей в 25 странах, в сфере ВССГ — в 23 странах



и в области обеспечения питанием — в 21 стране мира.<sup>10</sup> 24 резервных партнера оказали ЮНИСЕФ поддержку в объеме более 16 000 человеко-дней, что эквивалентно взносу в натуральной форме на сумму около 14,4 млн долл. США. В рамках глобального тематического блока группы быстрого реагирования оказали поддержку 17 странам мира, в том числе в связи с двумя чрезвычайными ситуациями уровня 3, организовав работу 29 миссий общим объемом 2 074 человеко-дня.<sup>11</sup>

## **V. Повышение эффективности и действенности гуманитарной помощи**

23. В 2020 году ЮНИСЕФ продолжал продвигать инициативы, направленные на повышение эффективности и действенности результатов гуманитарной деятельности. В настоящем разделе приведена сводная информация о ходе этой работы.

### **A. Пересмотр Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций**

24. Ключевой вехой в 2020 году стал выпуск пересмотренных Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций, как основной политики организации в области гуманитарной деятельности и жизненно важной рамочной основы, направляющей и формирующей ее гуманитарное реагирование в сложных и опасных для жизни условиях. Данная редакция ООД призвана удовлетворить острую потребность в оказании своевременной и качественной гуманитарной помощи в условиях быстро меняющихся чрезвычайных ситуаций. В них подтверждаются ключевые принципы и стандарты, которыми руководствуется ЮНИСЕФ в своей гуманитарной деятельности и которые обеспечивают защиту детей, уважение их достоинства и то, чтобы даже в самых неблагоприятных обстоятельствах ни один ребенок не был оставлен без внимания.

25. Пересмотренные ООД включают в себя новые общеорганизационные обязательства по важным направлениям, которые возникли за последнее десятилетие и имеют крайне важное значение для укрепления способности ЮНИСЕФ повышать эффективность и действенность своей работы по достижению конкретных результатов гуманитарной деятельности. К их числу относятся целенаправленные обязательства по обеспечению готовности; доступа для целей оказания гуманитарной помощи; защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; подотчетности перед пострадавшими группами населения; качества программ; применения многосекторальных и комплексных подходов к планированию и реализации программ; соблюдения принципа справедливости; увязки программ гуманитарной помощи и программ содействия развитию; экологической устойчивости и адаптации к изменению климата; адаптации к местным условиям; взаимодействия с общинами в процессе изменения моделей поведения и социальных преобразований; а также выплаты денежных пособий в гуманитарных целях.

<sup>10</sup> По каждому сектору численность персонала, выделенного для осуществления руководства или совместного руководства велась из 25 страновых отделений, упомянутых в «Глобальном гуманитарном обзоре за 2020 год», и действующих согласно межучрежденческому плану гуманитарного реагирования.

<sup>11</sup> В их число входят миссии, организованные Группой по глобальной координации деятельности по тематическим блокам ЮНИСЕФ.

## **В. Обзор гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ**

26. В 2020 году ЮНИСЕФ завершил обзор гуманитарной деятельности, в ходе которого были изучены гуманитарные операции организации в контексте глобальных вызовов XXI века. Рекомендации, вынесенные по итогам этого обзора гуманитарной деятельности, которые приводятся в кратком виде в разделе IX и были одобрены старшими руководителями ЮНИСЕФ, направлены на укрепление потенциала организации, с тем чтобы обеспечить осуществление соответствующих установленным принципам, своевременных, качественных и ориентированных на интересы детей мер гуманитарного реагирования и информационно-пропагандистской деятельности.

## **С. Придание первостепенного значения гендерному компоненту гуманитарной деятельности**

27. ЮНИСЕФ продолжил придавать первостепенное значение обеспечению гендерного равенства в ходе гуманитарной деятельности, начиная с этапа обеспечения готовности к бедствиям до этапов реализации мер реагирования и восстановления. В пересмотренных ООД были впервые очерчены три всеохватывающих обязательства по обеспечению гендерного равенства: искоренение гендерно мотивированного насилия; взаимодействие с женщинами и девочками и в их интересах; и обеспечение того, чтобы в ходе планирования и реализации программ была обеспечена их гендерная ориентированность. Эти обязательства призваны ускорить и активизировать планирование и реализацию программ, координацию действий и информационно-пропагандистскую деятельность ЮНИСЕФ, а также встроить задачу всестороннего учета гендерной проблематики во все Основные обязательства. Эти обязательства преследуют цель обеспечения того, чтобы проведение гендерно ориентированного анализа стало неотъемлемой составной частью гуманитарной деятельности, а в ходе сбора и дезагрегирования данных ЮНИСЕФ усилил внимание к соблюдению принципа справедливости, и содержат призыв к повышению значимости партнерских связей с организациями гражданского общества, отстаивающими права женщин и девочек.

28. Наряду с этим в 2020 году ЮНИСЕФ принял меры к активизации своих усилий по защите женщин и детей от гендерно мотивированного насилия. На начальном этапе пандемии COVID-19 ЮНИСЕФ воспользовался своей ведущей ролью в межучрежденческом взаимодействии в целях оказания поддержки в поэтапном внедрении ключевых руководящих указаний, в частности, руководства для специалистов-практиков по вопросам адаптации индивидуальной работы с жертвами гендерно мотивированного насилия в целях ее увязки с усилиями в области профилактики и контроля инфекционного заболевания COVID-19; справочника по вопросам встраивания задачи учета положения лиц с инвалидностью в процессы планирования и реализации программ борьбы с гендерно мотивированным насилием во время пандемии COVID-19; и руководства по вопросам оказания поддержки в обеспечении безопасности и благополучия медико-санитарных работников первичного звена.

29. Наряду с этим в 2020 году ЮНИСЕФ применил инновационные цифровые технологии для решения проблемы роста гендерно мотивированного насилия в условиях пандемии. В декабре ЮНИСЕФ и корпорация «Майкрософт» запустили веб-приложение Primero X с открытым исходным кодом, которое призвано упростить индивидуальную работу с уязвимыми группами детей и женщин и помочь поставщикам социальных услуг

координировать оказание крайне важной поддержки, включая услуги, предоставляемые жертвам гендерно мотивированного насилия.

30. В ходе осуществления мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 ЮНИСЕФ тесно сотрудничал с другими структурами Организации Объединенных Наций в разработке коллективных мер реагирования на гендерно обусловленные последствия пандемии. Это включало в себя подготовку руководящих указаний, которые используются всеми страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях практического применения гендерно ориентированного подхода при разработке планов осуществления мер реагирования и служат основой для выделения целевых средств на проведение гендерно ориентированных мероприятий из Целевого фонда с участием многих партнеров по реагированию на COVID-19 и последующему восстановлению. В целях обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в планах осуществления мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 6 отделений ЮНИСЕФ получили из этого фонда в общей сложности 20 млн долл. США.

31. Внутри ЮНИСЕФ меры реагирования в связи с пандемией COVID-19 также открыли возможность сосредоточить внимание на повышении качества сбора гендерно дезагрегированных данных и их представления в отчетности. Например, в период с июня 2020 года по февраль 2021 года доля страновых отделений ЮНИСЕФ, представивших дезагрегированные данные по 11 показателям доклада о результатах ситуационного анализа, имеющих отношение к гендерной проблематике, увеличилась с 10 до 34 процентов.

#### **D. Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

32. В 2020 году ЮНИСЕФ укрепил свои внутренние системы защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во всем мире и в странах, реализующих меры реагирования на чрезвычайные ситуации. В настоящее время в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них всему персоналу ЮНИСЕФ требуется пройти обязательную подготовку по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а все партнеры ЮНИСЕФ должны соблюдать кодекс поведения и процедуры представления соответствующей отчетности. ЮНИСЕФ провел оценку рисков по более чем 1 300 партнерам из числа организаций гражданского общества для выявления пробелов в потенциале и профессиональной подготовке и в настоящее время ведет работу с партнерами над устранением этих пробелов. С помощью коммуникационных сообщений, адаптированных к местным условиям, и механизмов рассмотрения жалоб на уровне общин организация также ведет активную работу по информированию общин о своих стандартах и обязательствах. Согласно оценкам ЮНИСЕФ, во всем мире охват этими информационными сообщениями и механизмами за период с 2019 по 2020 год утроился и в настоящее время составляет 44 миллиона человек.

33. Кроме того, страновые отделения ЮНИСЕФ, ведущие оперативную деятельность в условиях гуманитарных кризисов, в целях обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, предоставления качественных услуг по реагированию и проведению своевременных и учитывающих интересы детей расследований на основе информированного согласия устанавливают целевые показатели по созданию безопасных и эффективных механизмов подачи заявлений. Для финансирования этой работы

ЮНИСЕФ выделил целевые ресурсы 32 страновым отделениям, осуществляющим крупномасштабные меры гуманитарного реагирования.

34. Сообщения о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации в период реагирования на 10-ю вспышку лихорадки Эбола (2018–2020 годы) в Демократической Республике Конго служат суровым напоминанием о том, что серьезная опасность сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств сохраняется. Вспышки инфекционных заболеваний, стихийные бедствия, вооруженные конфликты и экономические кризисы повышают риск сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств по мере обострения потребности в помощи и обеспечении источников средств к существованию. В октябре 2020 года ЮНИСЕФ принял участие в миссии Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по оказанию поддержки на местах в Демократической Республике Конго для выявления актуальных проблем и извлеченных уроков, включая определение препятствий, с которыми сталкиваются общины и персонал в ходе представления сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В целях включения мер по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с самых ранних этапов реализации мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, а также для снижения рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств при осуществлении программ и ведении оперативной деятельности требуется проявлять бдительность.

35. В рамках осуществления мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 ЮНИСЕФ расширил масштабы деятельности по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 2020 году ЮНИСЕФ обеспечил охват 44 миллионов человек в 91 стране мира, предоставив им безопасные и доступные каналы информирования о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, что представляет собой значительное увеличение сферы охвата по сравнению с 8,9 миллиона человек в 2019 году. Инвестиции ЮНИСЕФ и его усилия по укреплению потенциала и систем в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них принесли значительные плоды: в 130 странах мира были созданы внутренние системы отчетности и учебные механизмы для партнеров, занимающихся проблемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а число стран с качественными стандартными оперативными процедурами по направлению жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств к специалистам и оказанию им услуг возросло на 50 процентов.

36. Свидетельством неизменной приверженности ЮНИСЕФ делу борьбы с противоправным сексуальным поведением персонала служит то, что он стал первой структурой Организации Объединенных Наций, выполнившей рекомендацию Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития в отношении искоренения сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и домогательств в рамках сотрудничества в целях развития и гуманитарной помощи. В 2021 году ЮНИСЕФ приступит к осуществлению новой чрезвычайной процедуры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и санкционирует ее обязательное применение с самых ранних этапов реализации любых мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, а также будет способствовать осуществлению всех необходимых мероприятий и обеспечению ее ресурсами.

## VI. Достижение конкретных результатов деятельности в интересах детей в разбивке по целевым областям Стратегического плана

37. В 2020 году ЮНИСЕФ и его партнеры внесли вклад в достижение конкретных результатов деятельности в интересах миллионов детей, которая согласуется с целевыми направлениями деятельности, предусмотренным Стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, а также с ключевыми ООД. В настоящем разделе представлены некоторые из этих результатов.<sup>12</sup>

### А. Целевая область 1: Каждый ребенок живет и благополучно развивается

38. ЮНИСЕФ ведет работу в целях обеспечения того, чтобы каждый ребенок жил и благополучно развивался. Это означает, что дети, живущие в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, должны быть охвачены жизненно необходимыми услугами по охране здоровья и обеспечению питанием, а также другими жизненно важными услугами.

#### **Обязательство 2 в области охраны здоровья: Детям и женщинам обеспечен доступ к мерам по спасению жизни в рамках мероприятий, проводимых с участием населения и местных сообществ**

39. В 2020 году ЮНИСЕФ оказал поддержку в охране здоровья миллионов детей, находящихся в уязвимом положении и проживающих в нестабильных и затронутых конфликтами районах. Это включало в себя проведение вакцинации против кори 17 миллионов детей в возрасте от 6 месяцев до 15 лет (что превышает целевой показатель, равный 8,5 миллиона).

40. В Афганистане меры по смягчению последствий пандемии COVID-19 (например, режим социальной изоляции и ограничение свободы передвижения) и страх перед посещением медицинских учреждений привели к значительному сокращению использования основных медицинских услуг. В целях охвата общин жизненно важными медицинскими услугами ЮНИСЕФ обеспечил развертывание 49 мобильных групп по охране здоровья и обеспечению питанием в наиболее отдаленных и обездоленных районах, затронутых чрезвычайными ситуациями. Более 450 000 детей в возрасте до 5 лет (из которых девочки составляли 47 процентов) и почти 56 000 беременных женщин получили основные медицинские услуги и информацию. К их числу относятся ориентированные на потребности детей услуги, предоставляемые в рамках осуществления Стратегии комплексного лечения заболеваний новорожденных и детей и Расширенной программы иммунизации, а также массовые обследования на предмет достаточности питания, а в случае беременных

<sup>12</sup> Настоящий доклад, как и вся иная отчетность ЮНИСЕФ по гуманитарной деятельности за 2020 год, согласованы с Основными обязательствами в отношении детей в ходе гуманитарных акций (ООД), которые были опубликованными в 2010 году. Пересмотренные ООД 2020 года начнут применяться с 2021 года и найдут свое отражение в отчетности за 2021 год. Подробная информация о ходе выполнения ООД 2010 года будет представлена в предстоящем ежегодном докладе о результатах работы за 2020 год — гуманитарная деятельность». Если не указано иное, все статистические данные странового уровня рассчитаны на основе данных, приведенных в докладах ЮНИСЕФ о гуманитарной ситуации за 2020 год и соответствующих главах доклада «Humanitarian Action for Children 2020» («Гуманитарная деятельность в интересах детей за 2020 год»). Данные странового уровня могут не отражать более свежую информацию, которая будет положена в основу докладов, планируемых к выпуску во второй половине 2021 года.

женщин — дородовое наблюдение, послеродовой уход и услуги по планированию семьи.

41. Жизненно важную роль в реализации этих мер реагирования сыграли партнеры на местах, в том числе провинциальные управления общественного здравоохранения и общинные сети взаимодействия, а также партнеры из числа правительственных ведомств национального уровня. Работа, проводившаяся при посредстве общинных сетей, а также в сотрудничестве с местными субъектами действия, позволила ЮНИСЕФ осуществить данные мероприятия, согласовать предоставление гуманитарного доступа, организовать взаимодействие с общинами и повысить осведомленность населения.

**Обязательство 4 в области обеспечения питанием: Дети и женщины, страдающие от острого недоедания, имеют доступ к надлежащим административным службам**

42. На фоне растущих масштабов недостаточности питания по причине пандемии COVID-19 ЮНИСЕФ и его партнеры-исполнители приняли меры по спасению жизни людей путем обеспечения питанием женщин и детей как в новых, так и в затяжных чрезвычайных ситуациях. В рамках своей гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ обеспечил охват 4 миллионов детей в возрасте 6–29 месяцев с тяжелой формой острой недостаточности питания, которым была оказана необходимая медицинская помощь (78 процентов целевой группы населения).

43. С тем чтобы обеспечить охват детей, страдающих от недостаточного питания в условиях пандемии COVID-19, ЮНИСЕФ и ВОЗ выпустили совместное руководство, призванное оказать помощь странам в корректировке и упрощении порядка осуществления их программ обеспечения питанием. Руководство было разработано с целью предложить инновационные решения для обеспечения доступности услуг и их наличия в сложных условиях. О принятии одной или нескольких рекомендованных мер, таких как предоставление лечения через общинных медико-санитарных работников или упрощение критериев зачисления в программу и выхода из нее, сообщили более 70 стран мира. Например, в ряде стран региона Западной и Центральной Африки была осуществлена инновационная программа Family MUAC, которая дает возможность матерям и лицам, осуществляющим уход, использовать специальные ленты для измерения окружности плеча в его средней трети в целях выявления ранних признаков недостаточности питания у своих детей и принятия обоснованных решений в отношении необходимости обратиться за медицинской помощью.

## **В. Целевая область 2: Каждый ребенок учится**

**Обязательство 2 в области образования: Детям, в том числе детям дошкольного возраста, девочкам и другим детям, оказавшимся в социальной изоляции, обеспечен доступ к возможности получения качественного образования**

44. В рамках мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 в 2020 году ЮНИСЕФ приступил к осуществлению самой крупной инициативы в сфере образования в чрезвычайных ситуациях, которой были охвачены все страны осуществления программ. В течение года при поддержке со стороны ЮНИСЕФ доступ к формальному и неформальному образованию, включая обучение в раннем возрасте, получили 32,6 миллиона детей (что превышает целевой показатель, равный 10,2 миллиона). Кроме того, в рамках мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 поддержкой в форме предоставления

возможности дистанционного обучения было охвачено более 301 миллиона детей (в том числе примерно 147 миллионов девочек), проживающих в 109 странах мира.

45. В Бангладеш вследствие пандемии учебные центры для детей беженцев из народности рохинджа были закрыты в марте 2020 года. Это означало, что в течение года почти три четверти структурированного учебного времени, отведенного на обучение учащихся из числа рохинджа, было потеряно, а ранее запланированное начало обучения на основе официальной учебной программы Мьянмы было отложено.

46. До закрытия учебных центров в марте 2020 года почти 232 000 детей в возрасте 3–14 лет (в том числе 112 000 девочек и 1 200 детей с инвалидностью) посещали 2 500 учебных центров, находящихся в ведении партнеров-исполнителей ЮНИСЕФ. 98 процентов этих центров функционировало под эгидой национальных НПО в соответствии с принципами адаптации к местным условиям, которых придерживается ЮНИСЕФ.

47. После закрытия учебных центров ЮНИСЕФ и правительство Бангладеш разработали руководящие принципы обучения на дому под руководством лиц, осуществляющих уход. Около 2 500 преподавателей мьянманского языка посетили домохозяйства, с тем чтобы оказать поддержку родителям в поощрении детей к продолжению обучения дома с помощью материалов, которые им были предоставлены в течение учебного года. Согласно данным, полученным в ходе проведенной в 2020 году многосекторальной оценки потребностей, 86 процентов детей, которые посещали учебные центры до их закрытия, продолжали принимать участие в дистанционном обучении.

### **С. Целевая область 3: Каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации**

#### **Обязательство 6 в области защиты детей: Детям и лицам, ухаживающим за ними, предоставляется психосоциальная поддержка**

48. Являясь одним из ведущих глобальных поборников защиты детей в условиях гуманитарных кризисов, ЮНИСЕФ стремится обеспечить защиту каждой девочки и каждого мальчика от насилия, эксплуатации и жестокого обращения. В 2020 году ЮНИСЕФ обеспечил охват 47,2 миллиона детей, подростков и лиц, ухаживающих за ними, услугами по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки на уровне общин в более чем 110 странах мира, что представляет собой экспоненциальный рост по сравнению с 4,7 миллиона детей и подростков, охваченных такими услугами в 60 странах в 2019 году. Кроме того, в рамках мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 в 91 стране мира были расширены масштабы деятельности по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе посредством повышения доступности каналов информирования о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, разработки страновых планов действий, профессиональной подготовки персонала партнеров и укрепления механизмов перенаправления к специалистам.

49. В Ливане ЮНИСЕФ оказал поддержку министерству просвещения и высшего образования в рассмотрении общинных сообщений о насилии в школах, приступив к реализации политики в области гендерно ориентированной защиты детей, которая предусматривает, среди прочих обязательств, содействие в охране психического здоровья и поддержании психосоциального благополучия детей и подростков. Еще до того, как

разразилась пандемия COVID-19, подготовку по основам защиты детей и оказания психосоциальной поддержки детям и подросткам в соответствии с новой политикой было охвачено почти 7 000 работников учебных заведений (консультанты, учителя и административный персонал).

50. В рамках мер реагирования, развернутых в связи с пандемией COVID-19, взрывом в Бейруте и экономическим кризисом в Ливане, психосоциальной поддержкой при посредстве организаций-партнеров ЮНИСЕФ в 2020 году было охвачено более 66 000 девочек, мальчиков, женщин и лиц, осуществляющих уход.

## **D. Целевая область 4: Каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде**

**Обязательство 2 в области ВССГ: Детям и женщинам обеспечен доступ к достаточному объему воды надлежащего качества для питья, приготовления пищи и поддержания личной гигиены**

51. В условиях гуманитарных кризисов мероприятия в секторе ВССГ играют важнейшую роль в достижении всех других результатов деятельности ЮНИСЕФ по осуществлению программ, в том числе в сфере здравоохранения, образования и защиты детей. В 2020 году мероприятиями ЮНИСЕФ в секторе ВССГ в условиях чрезвычайных ситуаций было охвачено 146 миллионов человек.

52. С тем чтобы смягчить проблемы, связанные с получением доступа для целей оказания гуманитарной помощи, в Мьянме в условиях пандемии COVID-19 и конфликта ЮНИСЕФ необходимо было реализовать разнообразные модели осуществления программ. Эта работа включала в себя укрепление потенциала местных организаций и взаимодействие с местными подрядчиками в плане повышения эффективности их участия в реализации мер реагирования в секторе ВССГ. В штате Ракхайн, где ситуация с получением доступа на места для распределения гуманитарной помощи продолжала ухудшаться, ЮНИСЕФ привлек местных подрядчиков к строительству туалетов и распределению предметов снабжения. В чрезвычайно сложной оперативной обстановке такие подходы позволили ЮНИСЕФ и его партнерам сохранить важнейшие услуги для внутренне перемещенных лиц и устранить имеющиеся пробелы в качестве поставщика услуг последней инстанции.

53. ЮНИСЕФ смог охватить почти 83 000 человек, пострадавших от кризиса в Мьянме (в том числе 44 000 женщин и девочек и 4 000 лиц с инвалидностью), обеспечив им доступ к воде для питья, приготовления пищи и поддержания личной гигиены (50 процентов целевой группы населения). Эта поддержка была оказана посредством ремонта, восстановления и строительства систем водоснабжения, включая системы самотечной подачи воды, и предоставлялась в партнерстве с правительством страны, 12 организациями гражданского общества, Всемирной продовольственной программой и местными подрядчиками.



## **Е. Целевая область 5: Каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни<sup>13</sup>**

54. Во всех процессах планирования и реализации программ ЮНИСЕФ стремится обеспечить, чтобы все дети, в том числе живущие в условиях чрезвычайных ситуаций, имели равные шансы преуспеть в жизни. Эта работа включает в себя укрепление систем социальной защиты в условиях нестабильности и гуманитарных кризисов и осуществление мероприятий, направленных на обеспечение охвата детей с инвалидностью, подростков и молодежи, а также женщин и девочек, и удовлетворение их особых потребностей.

### **1. Увязка выплат денежных пособий в гуманитарных целях и систем социальной защиты**

55. Учитывая жизненно важную роль национальных систем социальной защиты в реализации мер реагирования в связи с пандемией COVID-19, ЮНИСЕФ и его партнеры оказывали поддержку правительствам стран мира в обеспечении того, чтобы их национальные системы были достаточно гибкими для того, чтобы осуществлять меры реагирования в условиях пандемии. В 2020 году ЮНИСЕФ оказал техническую помощь правительствам стран мира в расширении масштабов выплаты социальных денежных пособий в целях удовлетворения потребностей 45,5 миллиона домохозяйств, пострадавших от пандемии COVID-19. В дополнение к этому 2,5 миллиона домохозяйств в 50 странах мира были охвачены гуманитарными программами выплаты денежных пособий, финансируемыми ЮНИСЕФ. Из них более 591 000 домохозяйств в 18 странах мира получили помощь за счет финансовых средств, предоставленных правительствам в целях расширения масштабов выплаты социальных денежных пособий, а 1,9 миллиона домохозяйств в 34 странах мира были охвачены напрямую в рамках партнерских связей с местными поставщиками финансовых услуг и партнерами из числа организаций гражданского общества. В 7 странах ЮНИСЕФ использовал смешанный подход, при котором элементы существующих национальных программ социальной защиты (такие как списки получателей помощи и социальные работники) использовались для осуществления выплат денежных пособий в гуманитарных целях.

56. В целях достижения результатов в масштабе всей страны в Гватемале ЮНИСЕФ использовал новаторский подход к выплате денежных пособий. До начала пандемии ЮНИСЕФ взаимодействовал с Министерством социального развития в целях укрепления системы реестров получателей мер социальной защиты и модернизации существующих информационных систем. На начальном этапе пандемии ЮНИСЕФ и Всемирный банк оказывали поддержку в разработке и осуществлении инициативы *Bono Familia* («Семейный ваучер») — новаторской чрезвычайной программы выплаты необусловленных денежных пособий, в рамках которой малоимущие семьи выявляются на основе их энергопотребления. Новаторские элементы включали в себя внедрение электронной системы регистрации, распространение токенов и электронные подписи. По всей стране этой программой было охвачено более 2 миллионов малоимущих и находящихся в уязвимом положении семей, что составляет 80 процентов от общего числа домохозяйств в Гватемале. Эта инициатива стала самой крупной социальной программой в истории страны с точки зрения сферы охвата и объема инвестиций, а ее бюджет составил примерно 780 млн долл. США.

<sup>13</sup> Пересмотренные ООД будут содержать обязательства, связанные с работой в Целевой области 5 Стратегического плана.

## 2. Дети с инвалидностью в условиях чрезвычайных ситуациях

57. ЮНИСЕФ продолжает поддерживать гуманитарную деятельность, основанную на учете особых потребностей лиц с инвалидностью, как в рамках планирования и реализации собственных программ, так и опираясь на свою ведущую роль в этой области на глобальном уровне. В 2020 году в целях обеспечения скоординированного подхода к этой теме и содействия осуществлению руководящих принципов МПК, опубликованных в 2019 году, ЮНИСЕФ выступил в качестве одного из инициаторов создания Справочно-информационной группы по учету особых потребностей лиц с инвалидностью в ходе гуманитарных акций. В настоящее время в состав этой Справочно-информационной группы входят более 130 членов, в том числе от структур Организации Объединенных Наций, НПО и организаций лиц с инвалидностью, которые представляют субъектов, ведущих работу на глобальном, региональном и страновом уровнях.

58. Пандемия COVID-19 стала еще одним свидетельством того, что дети с инвалидностью сталкиваются с повышенным риском по причине их исключения из систем базового обслуживания и возникновения препятствий для их участия в жизни общества. В 2020 году 44 процента страновых отделений, включенных в призыв о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей (28 страновых отделений), обеспечили систематический учет особых потребностей детей с инвалидностью в своих мерах реагирования. В условиях пандемии COVID-19 усилия ЮНИСЕФ, направленные на расширение доступа детей с инвалидностью к услугам в сфере образования, ВССГ, охраны здоровья и психосоциальной поддержки, приобрели еще более важное значение как с точки зрения смягчения последствий пандемии, так и в плане укрепления систем обслуживания в условиях гуманитарных кризисов, что позволило сделать их более всеохватными в долгосрочной перспективе.

59. Например, в целях смягчения последствий закрытия школ в связи с пандемией отделение ЮНИСЕФ в Кении оказало поддержку правительству страны и своим партнерам из Рабочей группы по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях, что позволило охватить обучением на дому более 3 300 детей с инвалидностью. В Бангладеш в районе Кокс-Базар при поддержке ЮНИСЕФ было построено 82 общедоступных туалета, общее число которых достигло 282, и в целях расширения надлежащей гигиенической практики 20 школ были оборудованы общедоступными уборными, устройствами для мытья рук и средствами питьевого водоснабжения. В Зимбабве при поддержке со стороны ЮНИСЕФ услугами по психосоциальной поддержке на уровне общин охвачено более 1 900 детей с инвалидностью.

## 3. Гендерное равенство

60. В 2020 году число людей, охваченных услугами по борьбе с гендерно мотивированным насилием в чрезвычайных ситуациях, увеличилось почти вдвое. В рамках мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с пандемией COVID-19 мероприятиями по снижению риска гендерно мотивированного насилия, его предупреждению или реагированию на него было охвачено 17,8 миллиона человек в 84 странах мира, пострадавших от кризиса.

61. Например в Афганистане, с тем чтобы обеспечить удовлетворение потребностей женщин и девочек, проживающих в труднодоступных районах, ЮНИСЕФ установил партнерские отношения с тремя женскими организациями гражданского общества. Эти организации обеспечили охват более 1 миллиона человек (в том числе 379 000 мужчин, 478 000 женщин, 103 000 мальчиков и

115 000 девочек подросткового возраста), предоставив им информацию по вопросам предотвращения гендерно мотивированного насилия, возможность перенаправления к специалистам, а также информацию по вопросам профилактики коронавирусного заболевания COVID-19 и психосоциальную поддержку для женщин и девочек. Это взаимодействие на местном уровне было организовано в дополнение к проведению профессиональной подготовки 2 250 сотрудников ЮНИСЕФ первичного звена из секторов образования и обеспечения питанием, которые прошли курсы по вопросам оказания услуг с учетом гендерных и возрастных особенностей получателей помощи и более широкого использования мер по снижению риска гендерно мотивированного насилия и предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

## **VII. Мобилизация ресурсов для финансирования гуманитарной деятельности<sup>14</sup>**

62. В начале 2020 года в рамках своего призыва о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей ЮНИСЕФ запросил 4,2 млрд долл. США. В течение года потребности в финансировании продолжали расти и к концу декабря достигли суммы 6,3 млрд долл. США, которая необходима для обеспечения деятельности организации в 152 странах мира (в рамках 53 призывов).<sup>15</sup> Беспрецедентный рост потребности в финансировании гуманитарной деятельности был обусловлен прежде всего пандемией COVID-19 и ее последствиями для детей и женщин.

63. По мере усложнения существующих кризисов гуманитарные потребности также возрастали. В Зимбабве общины столкнулись с многочисленными стихийными бедствиями и экономическим спадом, в то время как дети в Тихоокеанском регионе пострадали от тропического циклона «Гарольд». Новые потребности возникли также в ряде стран, таких как Лесото (засуха), Ливан (взрывы в Бейруте) и страны региона Центральной Америки (ураганы «Эта» и «Йота»).

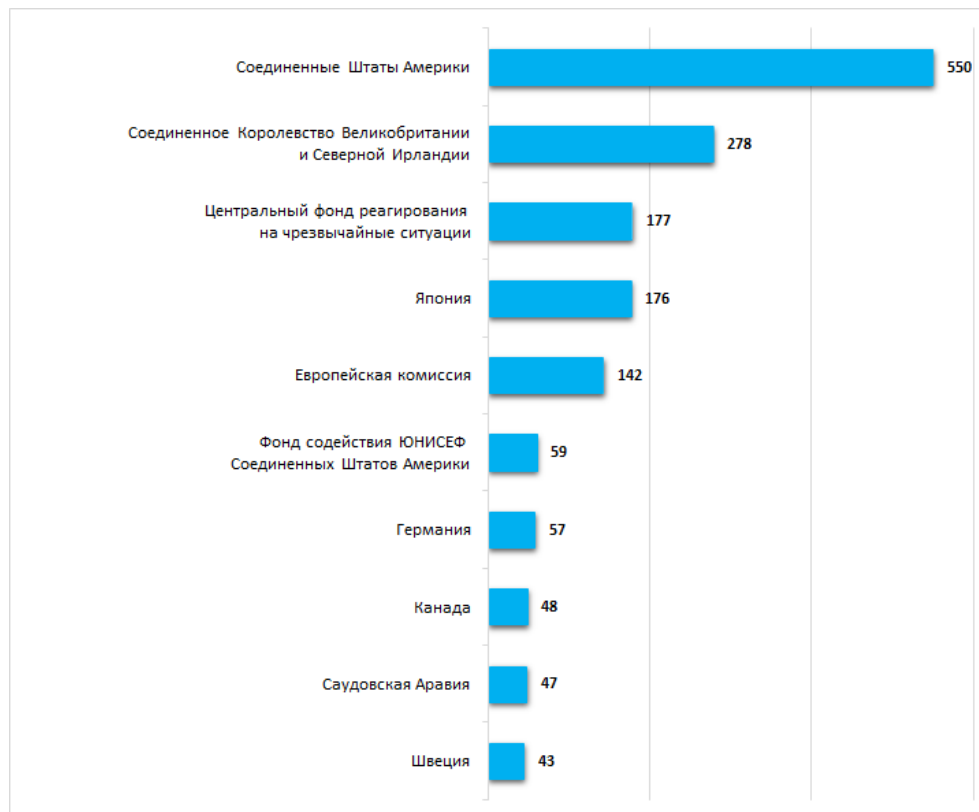
64. К концу 2020 года ЮНИСЕФ получил 2,16 млрд долл. США в виде взносов на гуманитарную деятельность в ответ на призыв 2020 года, включая 1,9 млрд долл. США от государственного сектора (88 процентов от общего объема финансирования) и 261 млн долл. США от частного сектора (12 процентов от общего объема финансирования).<sup>16</sup> На долю мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 приходилось 34 процента от общего объема полученных средств, выделенных для финансирования гуманитарной деятельности (по линии прочих ресурсов (чрезвычайных)). Наряду с этим для финансирования глобальных мер реагирования в связи с пандемией COVID-19, в том числе посредством изменения целевого назначения текущих взносов, партнеры по мобилизации ресурсов предоставили 463,1 млн долл. США по линии прочих ресурсов.

<sup>14</sup> Все цифровые данные за 2020 год, приведенные в настоящем разделе, являются предварительными и могут изменяться.

<sup>15</sup> Общая потребность в финансировании в 2020 году была определена на основе 53 отдельных призывов, опубликованных в течение года.

<sup>16</sup> Показатели тематического финансирования представляют собой общую сумму средств, выделенных из объединенных фондов для финансирования гуманитарной деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях.

Диаграмма III.  
**10 партнеров, предоставивших наибольший объем средств для финансирования гуманитарной деятельности в 2020 году (в млн долл. США)**



65. Несмотря на щедрость партнеров по мобилизации ресурсов и высокий уровень финансирования в абсолютном выражении, гуманитарные потребности достигли рекордных уровней и создают значительные проблемы для ЮНИСЕФ и его партнеров.

66. ЮНИСЕФ отдает должное партнерам по мобилизации ресурсов, которые обеспечили гибкое финансирование, включавшее тематическое финансирование гуманитарной деятельности в 2020 году. Эти средства являются спасательным кругом для гибкого использования ресурсов при оказании гуманитарной помощи. Партнеры, которые на протяжении многих лет последовательно обеспечивают качественное финансирование, по-прежнему играют важную роль в оказании ЮНИСЕФ поддержки в охвате наиболее уязвимых, пострадавших от кризиса и оставленных без внимания детей. К числу ведущих тематических доноров, выделяющих финансирование для гуманитарной деятельности на глобальном уровне относятся Правительство Нидерландов, Комитет содействия ЮНИСЕФ Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Шведский комитет содействия ЮНИСЕФ.

67. Партнеры из государственного сектора продолжали играть ведущую роль, и в 2020 году на долю 10 крупнейших доноров приходилось 73 процента от общего объема полученных финансовых средств. Основная часть ресурсов (74 процента) была направлена на оказание поддержки в реализации 10 наиболее заметных мер реагирования на чрезвычайные ситуации. В таких крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, как в Демократической Республике Конго, Зимбабве, Йемене, Сирийской Арабской Республике и странах, принимающих сирийских беженцев, программы ЮНИСЕФ оставались

недофинансированными, что ограничивало возможности организации по охвату тех детей, которые нуждаются в помощи больше всего. Хотя ситуация в Йемене по-прежнему остается крупнейшим гуманитарным кризисом в мире, из запрошенных 535 млн долл. США ЮНИСЕФ получил лишь 34 процента средств.

68. Займы, предоставленные при посредстве Фонда чрезвычайных программ, обеспечили поддержку мер реагирования ЮНИСЕФ на острые чрезвычайные ситуации, причем ускоренная процедура предусматривала выделение финансовых средств пострадавшим странам в течение 48 часов после начала кризиса. В 2020 году 21 стране мира было выделено 46,3 млн долл. США, что, например, на Украине способствовало обеспечению бесперебойной поддержки в секторе ВССГ и в сфере образования. Эти регулярные ресурсы имеют исключительно важное значение, особенно в условиях внезапно возникших чрезвычайных ситуаций и непредсказуемых ситуаций, таких как кризис, вызванный пандемией COVID-19, и в 2020 году ЮНИСЕФ смог перераспределить и использовать 81,7 млн долл. США таких средств.

69. Механизмы объединенного финансирования продолжали играть важнейшую роль в гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ и в 2020 году. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации предоставил 177,1 млн долл. США более чем 40 странам мира, в том числе посредством выделения своевременных и гибких средств для поддержки мер реагирования в связи с пандемией COVID-19. Страновые объединенные фонды выделили 42,6 млн долл. США в виде субсидий, выданных 12 странам мира для решения проблем, изложенных в страновых планах оказания гуманитарной помощи. В совокупности на оба объединенных фонда приходилось 10 процентов от общего объема полученных финансовых средств.

70. В 2020 году ЮНИСЕФ продолжил укреплять партнерские связи с международными финансовыми учреждениями. В рамках мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 ЮНИСЕФ и Всемирный банк утроили число стран, в которых эти организации осуществляют совместную деятельность, приступив к реализации более 80 проектов в 43 странах мира, почти половина из которых отнесены к категории нестабильных или пострадавших от конфликтов и насилия. ЮНИСЕФ также выступил в качестве ведущего учреждения Организации Объединенных Наций по реагированию на чрезвычайные ситуации в рамках Механизма финансирования чрезвычайных мер в случае пандемии, охватив 24 страны мира, которым была оказана чрезвычайная поддержка в связи с пандемией COVID-19, и мобилизовав 41 млн долл. США по линии прямого финансирования.

Таблица 1.

**Тенденции изменения объемов тематического и нетематического финансирования гуманитарной деятельности, 2015–2020 годы**

(в млн долл. США)

Год	2015		2016		2017		2018		2019		2020	
	в долл. США	в %	в долл. США	в %	в долл. США	в %	в долл. США	в %	в долл. США	в %	в долл. США	в %
Нетематическое	1 514	88%	1 759	92%	1 812	92%	1 892	92%	1 894	93%	1 958	91%
Тематическое <sup>17</sup>	204	12%	145	8%	164	8%	154	8%	145	7%	202	9%
<b>Всего</b>	<b>1 718</b>	<b>100%</b>	<b>1 904</b>	<b>100%</b>	<b>1 976</b>	<b>100%</b>	<b>2 046</b>	<b>100%</b>	<b>2 039</b>	<b>100%</b>	<b>2 160</b>	<b>100%</b>

<sup>17</sup> Показатели тематического финансирования представляют собой общую сумму средств, выделенных из объединенных фондов для финансирования гуманитарной деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях.

## **VIII. Проблемы и извлеченные уроки**

71. Ввиду того, что гуманитарная деятельность в 2020 году носила беспрецедентный характер, ЮНИСЕФ столкнулся с рядом проблем в своей деятельности по обеспечению результатов в интересах детей. Ниже приводится их описание.

### **A. Сохранение присутствия на местах и осуществление гуманитарной деятельности в условиях пандемии COVID-19**

72. В ряде стран ограничения, связанные с пандемией COVID-19, негативно сказались на программах ЮНИСЕФ по оказанию чрезвычайной помощи и на количестве детей, которых ЮНИСЕФ смог охватить. На начальном этапе пандемии перемещение гуманитарных грузов при осуществлении всех видов оперативной деятельности было затруднено ввиду международных и внутригосударственных ограничений на поездки, введения комендантского часа, создания контрольно-пропускных пунктов и бюрократических препятствий, сказывавшихся на доставке помощи и предварительном складировании предметов снабжения. В ряде стран, приостановивших проведение кампаний по вакцинации, миссии быстрого реагирования были отменены, а лагеря для внутренне перемещенных лиц оказались недоступными, в результате чего гуманитарной помощью ЮНИСЕФ было охвачено меньшее число нуждающихся в ней людей.

73. Несмотря на эти проблемы и неопределенную оперативную обстановку, персонал ЮНИСЕФ по-прежнему привержен сохранению своего присутствия на местах и выполнению своих функций. Организация перестраивает свою деятельность с учетом нового порядка работы в условиях пандемии, а планы обеспечения бесперебойного функционирования и специальные меры корректируются в соответствии с результатами оценки степени важности программ. Страновые отделения ЮНИСЕФ сохранили значительное физическое присутствие в странах пребывания с точки зрения числа сотрудников на местах и полностью или частично перешли на удаленный режим работы. В большинстве стран, где в условиях ограниченных возможностей и финансовых ресурсов по причине пандемии COVID-19 ведут свою деятельность международные партнеры, для реализации мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ все чаще выдвигает местных партнеров на ведущие позиции. Наряду с этим ЮНИСЕФ придает первостепенное значение выполнению обязанности проявлять должную заботу о персонале, которая по-прежнему имеет важнейшее значение для обеспечения непрерывности оперативной деятельности и способности ЮНИСЕФ и его партнеров сохранять свое присутствие на местах и добиваться конкретных результатов. Это включает в себя закупку средств индивидуальной защиты и лекарств для медико-санитарных работников и сотрудников субъектов гуманитарной деятельности.

### **B. Удовлетворение нарастающих потребностей в условиях ряда кризисных ситуаций, несмотря на значительное недофинансирование**

74. 2020 год был отмечен резким увеличением потребности в гуманитарной помощи главным образом по причине пандемии COVID-19. Эта пандемия принесла с собой существенный рост потребностей и осложнила гуманитарную обстановку, которая и без того характеризовалась развитием

серьезных кризисных ситуаций. И во многих случаях социально-экономические последствия пандемии COVID-19 усугубляют тяжелые условия, в которых уже находятся миллионы детей и члены их семей, пострадавшие от конфликтов, лишений и стихийных бедствий. В результате потребность в финансировании гуманитарной деятельности значительно возросла.

75. Тем не менее во многих чрезвычайных ситуациях принимаемые меры по-прежнему серьезно недофинансируются. Например, для реализации мер реагирования в Буркина-Фасо ЮНИСЕФ получил лишь 27 процентов, в Мали — 35 процентов, а в Нигере — 42 процента от общего объема требуемого финансирования. Хотя по сравнению с 2019 годом общий объем финансирования гуманитарной деятельности в 2020 году увеличился, качество финансирования по-прежнему вызывает беспокойство: Доля гибкого тематического финансирования гуманитарной деятельности оставалась на низком уровне, равном 9 процентам, а за последние пять лет этот уровень не превышал 10 процентов. Кроме того, хотя ЮНИСЕФ отдает должное партнерам по мобилизации ресурсов, которые принимают на себя многолетние обязательства по уплате взносов на цели оказания гуманитарной помощи, 2020 год ознаменовался сокращением объема взносов на многолетней основе (376 млн долл. США в 2020 году по сравнению с 513 млн долл. США в 2019 году).

76. Глобальный призыв в условиях пандемии COVID-19 принес значительные объемы средств по линии гибкого финансирования, что оказалось чрезвычайно важным для поддержания способности ЮНИСЕФ принимать эффективные, оперативные и гибкие меры реагирования и оказывать странам и общинам поддержку в наращивании их долгосрочной устойчивости к внешним потрясениям. В 2021 году ЮНИСЕФ будет оказывать поддержку информационно-пропагандистской деятельности и усилиям по мобилизации ресурсов на всех уровнях, с тем чтобы обеспечить наличие финансовых средств для удовлетворения растущих потребностей. Вместе с другими структурами Организации Объединенных Наций и партнерами ЮНИСЕФ проанализирует уроки, извлеченные из мер реагирования в связи с пандемией COVID-19, в целях увеличения объемов гибкого финансирования гуманитарной деятельности и в надежде на то, что такое финансирование станет нормой, а не исключением.

### **С. Адаптация к ограничениям на быстрое развертывание дополнительного персонала на местах**

77. На начальном этапе пандемии COVID-19 связанные с ней ограничения оказали существенное воздействие на резкое увеличение экстренной поддержки текущих гуманитарных операций внутри страны. В связи с этим ЮНИСЕФ поэтапно ввел в действие поправки к процедуре развертывания дополнительного персонала на местах в целях решения проблем, обусловленных ограничениями на поездки, и наращивания поддержки в связи с резким увеличением нагрузки на персонал в течение оставшейся части 2020 года. Этот опыт работы позволил извлечь ряд важных уроков. Во-первых, оказание поддержки в удаленном режиме может оказаться вполне приемлемым вариантом действий в тех случаях, когда запрос на быстрое развертывание дополнительного персонала на местах уже поступил или находится в процессе выполнения, а физическое развертывание или поездки невозможны. Во-вторых, развертывание персонала для работы в удаленном режиме характеризуется наибольшей эффективностью в тех случаях, когда оказываемая поддержка является адресной и имеет четко сформулированные

цели. Например, в Буркина-Фасо ЮНИСЕФ приступил к осуществлению плана быстрого развертывания дополнительного персонала для работы в удаленном режиме, что способствовало расширению координации действий в чрезвычайных ситуациях, получению доступа в места распределения гуманитарной помощи, проведению чрезвычайных операций, организации выплат гуманитарных денежных пособий и предоставлению услуг по защите детей.

#### **D. Реализация мер реагирования в небезопасных условиях с ограниченным доступом к местам распределения гуманитарной помощи**

78. В ряде конкретных условий оперативной деятельности ЮНИСЕФ отсутствие безопасности и ограниченный доступ к местам распределения гуманитарной помощи препятствовали передвижению гуманитарного персонала и ставили под угрозу его безопасность. В то же время во многих странах связанные с пандемией COVID-19 ограничения на международные и внутригосударственные поездки ограничивали способность ЮНИСЕФ и его партнеров осуществлять программы и текущий контроль за ходом их реализации.

79. Например, в 2020 году ситуация в области обеспечения безопасности персонала в мозамбикской провинции Кабо-Делгаду значительно ухудшилась, что сопровождалось увеличением числа нападений, ростом числа перемещенных лиц и расширением ограничений на доступ к северным районам. В Мьянме ограничения на поездки в связи с пандемией COVID-19 еще более сократили возможность получить и без того жестко регламентированный доступ к местам оказания гуманитарной помощи нуждающимся группам населения.

80. ЮНИСЕФ по-прежнему остается преисполненным решимости сохранить свое присутствие на местах и продолжить свою деятельность по обеспечению непрерывности гуманитарной помощи и выявлению новаторских способов корректировки и расширения масштабов осуществляемых программ, в том числе в удаленном режиме (например, посредством консультирования по телефону и проведения психосоциальных вспомогательных занятий или групповых обсуждений в сетевом интерактивном режиме), а также обеспечить осуществление текущего контроля в тех случаях, когда прямой доступ на места становится невозможным.

### **IX. Направления дальнейших действий**

81. ЮНИСЕФ стремится совершенствовать свою гуманитарную деятельность в соответствии со своим Стратегическим планом, с тем чтобы решить описанные выше проблемы и укрепить свою способность добиваться результатов в интересах пострадавших от кризиса детей. В настоящем разделе содержится описание ключевых инициатив, которые ЮНИСЕФ продолжит осуществлять в 2021 году и последующие годы.

#### **A. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам обзора гуманитарной деятельности**

82. Рекомендации, вынесенные по итогам обзора гуманитарной деятельности, отражают нынешние проблемы организации и ожидаемые конечные



результаты. В своей совокупности они помогут ЮНИСЕФ в рамках своего двойного мандата стать более гибким и эффективным в выполнении ООД и, что самое важное, лучше удовлетворять потребности и защищать права всех пострадавших от кризиса детей.

83. В частности, в порядке обеспечения готовности к будущим чрезвычайным ситуациям по итогам обзора гуманитарной деятельности рекомендуется, чтобы ЮНИСЕФ:

а) четко определил свою роль в сфере общественного здравоохранения в условиях чрезвычайных ситуаций, нарастил свой технический потенциал на всех уровнях и перестроил свои стратегии на основе осуществления «беспроязычных мер»;

б) изучил новые схемы оказания поддержки на местах центральными учреждениями;

с) усилил существующий потенциал в целях обеспечения деятельности в условиях кризисных ситуаций, связанных с беженцами и миграцией;

д) обеспечил всесторонний учет и увеличил объемы гуманитарной помощи, предоставляемой в виде выплаты денежных пособий во всех секторах;

е) обеспечил максимально эффективное использование технологий и инноваций;

ф) при планировании программ и в ходе реализации мер реагирования усилил или расширил учет потребностей в снабжении.

## **В. Поэтапный переход к выполнению пересмотренных Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций**

84. В 2021 году во всех страновых и региональных отделениях, подразделениях центральных учреждений и в своей работе с партнерами по всему миру ЮНИСЕФ продолжит поэтапный переход к выполнению обновленных Основных обязательств. Инструменты информационно-пропагандистской деятельности, управления, планирования и обучения, включая подготовку инструкторов и разработку интерактивных электронных и виртуальных учебных программ, но не ограничиваясь перечисленным, будут и далее развиваться, что позволит руководителям среднего звена, сотрудникам и персоналу партнеров выполнять свои обязательства независимо от сложившихся условий. К таким инструментам относятся: новая внешняя цифровая платформа ([www.corecommitments.unicef.org](http://www.corecommitments.unicef.org)), доводящая действующие ООД до сведения сотрудников ЮНИСЕФ, персонала партнеров и пострадавших общин, расширение доступа к соответствующим знаниям и обучению и оказание поддержки в осуществлении ООД как по линии гуманитарной помощи, так и в контексте содействия развитию. Кроме того, ООД будут более систематически использоваться в качестве информационной основы нового стратегического плана ЮНИСЕФ, годовых планов работы, планов реагирования на чрезвычайные ситуации, документов по страновым программам, докладов о результатах работы и партнерских связях с правительствами стран мира и организациями гражданского общества.

### **С. Пересмотр общеорганизационных процедур деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций**

85. ЮНИСЕФ разрабатывает новые процедуры деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций на основе уроков, извлеченных в ходе реализации мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 и тематического обзора этих процедур, проведенного Управлением внутренней ревизии и расследований. Эти новые процедуры будут применяться при возникновении любых чрезвычайных ситуаций (уровней 1, 2 и 3), а для кризисных ситуаций уровня 2 и уровня 3 будут введены упрощения процедуры и дополнительные требования. Они будут приведены в соответствие с пересмотренными ООД и обеспечат практическое выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам обзора гуманитарной деятельности, с тем чтобы деятельность ЮНИСЕФ стала более предсказуемой, своевременной и эффективной в плане координации действий при оказании гуманитарной помощи, реализации мер реагирования и проведения информационно-пропагандистских мероприятий. Эти процедуры будут предусматривать минимальный набор мер, которые надлежит принимать в условиях чрезвычайных ситуаций в таких ключевых областях, как защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, обеспечение доступа на места в целях оказания гуманитарной помощи и подотчетность перед пострадавшими группами населения. В целях повышения предсказуемости мер реагирования и усиления подотчетности в ходе их реализации осуществление данных процедур может являться предметом ревизионной проверки.

### **Д. Укрепление системы обеспечения готовности и анализа рисков**

86. В целях укрепления способности проводить анализ рисков ЮНИСЕФ разрабатывает сетевые интерактивные инструменты, основанные на данных, для оказания поддержки страновым и региональным отделениям и подразделениям центральных учреждений в определении исходных рисков и анализе динамики их изменения. Наряду с этим совместно с межучрежденческими партнерами ЮНИСЕФ объединяет имеющиеся ресурсы в рамках проекта «ИНФОРМ»,<sup>18</sup> который преследует цель обеспечения того, чтобы к существующему набору материалов ИНФОРМ был добавлен инструмент раннего оповещения и количественного измерения динамики происходящих изменений, охватывающий разные виды угроз и содержащий компоненты, позволяющие максимально эффективно использовать накопленные научные знания и опыт практической работы.

87. ЮНИСЕФ проводит серию веб-семинаров по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, разрабатывает инструментарий проведения имитационных учений для проверки имеющихся возможностей и выявления областей, нуждающихся в улучшении, а также оказывает поддержку новым механизмам финансирования, которые являются важнейшими элементами архитектуры управления рисками. Инициатива «Первые действия», упреждающие меры и другие пусковые механизмы предоставления финансирования являются перспективными подходами, требующими дополнительной поддержки. Наряду с этим ЮНИСЕФ повышает уровень согласованности мер по обеспечению готовности к оказанию гуманитарной помощи, снижению риска бедствий и повышению устойчивости к внешним

<sup>18</sup> Система «ИНФОРМ» является результатом сотрудничества между Справочно-информационной группой по оценке риска, раннему предупреждению и обеспечению готовности Межучрежденческого постоянного комитета и Европейской комиссией.

потрясениям как внутри организации, так и на межучрежденческом уровне. В порядке освоения уроков, извлеченных в ходе реализации мер реагирования в связи с пандемией COVID-19, ЮНИСЕФ будет повышать уровень готовности к риску катастроф глобального уровня, начав с проведения обзора своей готовности к эффективному реагированию на различные события.

## **Е. Обеспечение учета факторов риска и возможности корректировки программ в ходе их планирования и реализации**

88. ЮНИСЕФ разрабатывает системы управления ситуационными факторами риска, выходящими за рамки традиционных подходов к обеспечению готовности к крупномасштабным стихийным бедствиям. В соответствии с рекомендацией, вынесенной по итогам обзора гуманитарной деятельности, новые процедуры деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций будут включать в себя положения о предельно допустимом уровне риска, а имеющий принципиальное значение фактор риска, с которым ЮНИСЕФ может столкнуться в ходе реализации всех мер реагирования, будет определяться как любое действие или бездействие, приводящее к неисполнению принятых обязательств или задержке при спасении жизни людей, облегчении страданий, обеспечении уважения человеческого достоинства и защите прав человека. ЮНИСЕФ ведет работу с участием всех подразделений центральных учреждений по созданию единой типовой формы анализа рисков в поддержку как обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, так и планирования и реализации программ с учетом факторов риска, которая также позволит обеспечить более полный учет результатов такого анализа при разработке программ. На местном уровне ЮНИСЕФ на экспериментальной основе применяет новые методы осуществления текущего контроля факторов риска и управления рисками в нестабильных условиях, включая использование оперативно обновляемых пространственных данных как информационной основы принятия решений по программам. Наряду с этим в целях уточнения порядка подотчетности и распределения сфер ответственности на всех уровнях организации с учетом различных видов чрезвычайных ситуаций, в условиях которых реализуются меры реагирования, ЮНИСЕФ разрабатывает новый договор о рисках. На межучрежденческом уровне ЮНИСЕФ взаимодействует с партнерами, такими как члены МПК, в деле использования действующих процедур и внедрения новаторских подходов к управлению рисками.

## **Е. Укрепление системы подотчетности перед пострадавшим населением посредством внедрения эффективных механизмов обратной связи**

89. Во время пандемии COVID-19 стала очевидной необходимость внедрения эффективных механизмов рассмотрения жалоб и обратной связи, позволяющих учитывать позицию пострадавших групп населения и взаимодействовать с ними. Однако встраивание данных механизмов в программы ЮНИСЕФ по-прежнему остается сложной задачей. В 2021 году ЮНИСЕФ продолжит придавать первостепенное значение оказанию поддержки страновым отделениям в создании данных механизмов и будет обеспечивать, чтобы систематическое взаимодействие с пострадавшими людьми стало движущей силой принятия решений на основе фактических данных во всех процессах планирования и реализации его программ. Наряду с этим при инвестировании средств в создание цифровых платформ ЮНИСЕФ будет учитывать опыт практической работы, накопленный в ходе осуществления мер реагирования в связи с пандемией COVID, с тем чтобы укрепить как систему обеспечения

подотчетности перед пострадавшими группами населения, так и механизмы предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

## **Г. Оказание поддержки в поэтапном развертывании вакцинации против COVID-19 в рамках глобальной Инициативы по ускорению доступа к средствам борьбы с COVID-19**

90. В документе, озаглавленном «Обновленная информация о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ: пандемия коронавирусного заболевания 2019 года», который был представлен Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2021 года, содержится подробное описание шагов, запланированных ЮНИСЕФ в рамках мер реагирования в связи с пандемией COVID-19. Наряду с этим в целях обеспечения справедливого доступа к вакцине против COVID-19 и ее распределения в порядке оказания гуманитарной помощи среди групп пострадавшего населения, не охваченных национальными механизмами распределения и обеспечения доступа, ЮНИСЕФ обратился с призывом о выделении 659 млн долл. США для поддержки Инициативы по ускорению доступа к средствам борьбы с COVID-19, которая предусматривает создание резервного фонда для финансирования гуманитарных поставок вакцин против COVID-19 как механизма последней инстанции в рамках Фонда глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (COVAX). Гуманитарные поставки составляют до 5 процентов от общего числа доз вакцины против COVID-19, закупаемых при посредстве Фонда COVAX. Предложение о создании такого резервного фонда было в принципе одобрено Правлением Глобального альянса по вакцинам и иммунизации (ГАВИ), и в настоящее время Секретариат ГАВИ завершает разработку его окончательного проекта при поддержке со стороны ЮНИСЕФ, ВОЗ и партнеров по МПК.

## **Х. Проект решения**

*Исполнительный совет*

*Принимает к сведению ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ ([E/ICEF/2021/13](#)).*