



Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2021 года

1–4 июня 2021 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Ежегодный доклад Исполнительного
директора ЮНИСЕФ за 2020 год**

Резюме

Настоящий доклад является третьим ежегодным докладом Исполнительного директора Исполнительному совету ЮНИСЕФ о ходе осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы.

Он сопровождается докладами о достижении результатов, предусмотренных сводной таблицей результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций^a; совместным приложением об осуществлении положений общей главы; и подборкой данных с оценочным листом.

В разделе VI приводятся элементы проекта решения.

^a Резолюция [71/243](#) Генеральной Ассамблеи.

* [E/ICEF/2021/9](#).



I. Общий обзор

1. 2020 год ознаменовал собой наступление периода исключительной неопределенности. Начавшаяся в 2019 году пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) вызвала глобальный кризис, беспрецедентный как по своему всеобщему охвату, так и по своим неодинаковым последствиям. Жизнь детей повсюду изменилась радикальным образом. Однако больше всех пострадали дети в беднейших странах и общинах, а также дети, которые уже находились в неблагоприятном положении вследствие дискриминации, социальной изоляции, нестабильности, конфликтов и других кризисов.

2. Как подчеркивалось в прошлогоднем докладе о среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2018–2021 годы, пандемия COVID-19 поразила мир, который и без того отставал от графика достижения целей в области устойчивого развития, связанных с правами ребенка, — мир, сталкивающийся с нарастающими гуманитарными кризисами и сохраняющейся нестабильностью; с трудом пытающийся сделать что-то в ответ на изменение климата; отмеченный как неравенством и дискриминацией, от которых страдают миллионы детей, так и десятилетиями прогресса в реализации прав детей. Пандемия обострила существующее неравенство и обнажила хрупкость достижений в области развития, при этом имел место значительный регресс по многим показателям прав ребенка, приведший к тому, что достижение целей в области устойчивого развития отодвинулось еще дальше. Пандемия ввергла еще больше семей в нищету и усугубила изоляцию и уязвимость девочек; детей-инвалидов; детей, относящихся к этническим, расовым и другим группам, сталкивающимся с дискриминацией; детей из числа беженцев, мигрантов и перемещенных лиц; и детей, находящихся в кризисных гуманитарных ситуациях.

Рисунок I

Воздействие пандемии COVID-19 на детей



Пандемия COVID-19: всемирный масштаб, но **далеко не одинаковые** последствия для разных районов мира

3. Пандемия COVID-19 привела к огромной нагрузке на системы здравоохранения. Она нарушила оказание таких жизненно важных услуг, как услуги, связанные с дорожным уходом, лечением распространенных детских заболеваний и иммунизацией. Шестимесячный перерыв в предоставлении услуг по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку может привести к резкому увеличению числа новых случаев инфицирования ВИЧ среди детей в странах Африки к югу от Сахары: согласно прогнозам, этот показатель увеличится на 162 процента в Малави, на 139 процентов в Уганде, на 103 процента в Зимбабве и на 83 процента в Мозамбике. Примерно 80 миллионов детей в возрасте до года по меньшей мере в 68 странах могут остаться без прививок, что сопряжено для них с угрозой серьезных заболеваний и гибели. В результате сбоя в работе продовольственных систем, систем жизнеобеспечения и служб здравоохранения и питания все больше семей сталкиваются с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, что может привести к тому, что 44 миллиона детей будут голодать. Все больше уязвимых детей недоедают. Пандемия углубила глобальный кризис в области образования и лежащее в его основе и увековечивающее его неравенство. В разгар пандемии до 1,6 миллиарда детей (94 процента учащихся во всем мире) столкнулись с закрытием школ, причем не менее трети из них не имели доступа к возможностям дистанционного обучения¹. Неопределенность, экономическое давление, расизм, ксенофобия, социальная изоляция и обострение напряженности в домохозяйствах во время режима изоляции повысили риски в плане защиты детей, в том числе связанные с насилием в семье, гендерным насилием, жестоким обращением и эксплуатацией в сети и вредной практикой, такой как детский труд и детские браки.

4. ЮНИСЕФ оперативно отреагировал на ситуацию, применив свои системы данных для оценки последствий пандемии и привлечения внимания к положению детей и используя при этом свой двойной мандат на осуществление гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и свое широкое присутствие на местном, страновом и региональном уровнях, что позволяет ему играть одну из ключевых ролей в общесистемном реагировании Организации Объединенных Наций на пандемию. Под руководством национальных правительств и в координации со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими партнерами ЮНИСЕФ выступает в защиту прав ребенка и поддерживает надлежащие меры в системе общественного здравоохранения, непрерывность основных социальных услуг и партнерство в осуществлении Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 в целях обеспечения справедливого доступа к средствам диагностики и лечения COVID-19 и вакцинам от него.

5. В порядке реагирования на COVID-19 в 153 странах ЮНИСЕФ предоставил 106 миллионам человек, в том числе примерно 58 миллионам детей, важнейшие услуги и материалы в области водоснабжения, санитарии и гигиены; охватил 3 миллиарда человек, в том числе приблизительно 1,53 миллиарда женщин и девушек и 810 миллионов детей, информацией и мероприятиями по оповещению о рисках и работе с населением; обеспечил почти 2,6 миллиона медицинских работников средствами индивидуальной защиты (СИЗ); и организовал для 4 миллионов медицинских работников подготовку по профилактике инфекций и инфекционному контролю. Более 30 000 социальных работников прошли подготовку для целей оказания основных услуг. Благодаря своему лидерству в Механизме глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (COVAX) ЮНИСЕФ играет важную роль в подготовке новаторских заблаговременных

¹ Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная продовольственная программа, «Будущее 370 миллионов детей находится под угрозой, так как из-за закрытия школ они лишены школьного питания», пресс-релиз, 28 апреля 2020 года.

обязательств по операциям на открытом рынке в целях финансирования закупки вакцин от COVID-19 для 92 стран с низким и средним уровнем дохода, выступая посредником в привлечении предприятий к закупке доз и оказывая поддержку странам в подготовке к вакцинированию и в поставках вакцины.

6. В целях смягчения последствий кризиса для наиболее уязвимых слоев населения ЮНИСЕФ оказывал странам поддержку в расширении и укреплении инклюзивных, учитывающих гендерные аспекты и устойчивых к потрясениям систем социальной защиты и в обеспечении того, чтобы защита детей стала краеугольным камнем мер реагирования. Теперь работники социальной сферы считаются основными. Организация адаптировала свои программы к вызовам пандемии, уделяя приоритетное внимание усилению цифровых и общинных решений. Примечательно, что одно из них заключалось в переориентации деятельности по борьбе с истощением детей с уровня учреждений на общинный уровень. Это изменение позволило почти 5 миллионам детей с тяжелой формой истощения получить лечение и уход; это больше, чем в 2019 году. ЮНИСЕФ усилил мероприятия и кампании по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки на уровне общин, охватив ими более 78 миллионов детей и лиц, ухаживающих за ними, а также расширил инициативу «Учебный паспорт» по дистанционному обучению. В рамках мер реагирования на COVID-19 более 301 миллиона детей, в том числе около 147 миллионов девочек, получили поддержку в области дистанционного обучения.

7. На фоне усугубившихся вследствие пандемии последствий гендерного неравенства ЮНИСЕФ удвоил усилия по борьбе с гендерным насилием; по сохранению услуг в области здравоохранения и образования с учетом гендерных аспектов; по обеспечению заботы об осуществляющих уход лицах, особенно посредством качественного ухода за матерями; и по усилению работы в области гендерных данных и гендерного анализа².

8. Наряду с реагированием на пандемию в условиях чрезвычайных материально-технических вызовов, а также рыночных проблем и возросших трудностей с обеспечением гуманитарного доступа ЮНИСЕФ откликнулся на новые и продолжающиеся гуманитарные кризисы. К ним относятся кризисы в Буркина-Фасо, Боливарианской Республике Венесуэла, Демократической Республике Конго, Йемене, Мали, Мозамбике, Нигере, Судане, Эфиопии и Южном Судане, а также в странах, затронутых затяжным кризисом в Сирийской Арабской Республике³. В общей сложности ЮНИСЕФ отреагировал в 2020 году на 455 новых и сохраняющихся кризисных гуманитарных ситуаций в 152 странах, включая 102 стихийных бедствия, 72 социально-политических кризиса, 211 чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, 38 кризисов в области питания и 32 другие ситуации.

9. В этом году во всем мире также резко активизировались движения за социальную справедливость: миллионы людей выступили против широко распространенных и глубоко укоренившихся проявлений несправедливости, включая расизм и длительные последствия колониализма, и осознали роль интерсекциональности в совместной борьбе за перемены. Хотя пандемия в сочетании с кризисом в области климата и социальными волнениями привела к тому, что этот год стал небывало трудным для детей и молодежи, они и сами активно

² Более подробную информацию об этом и всех результатах работы ЮНИСЕФ в гендерной области за год см. в ежегодном докладе об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы.

³ Более подробную информацию об этом и всех результатах гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ за год см. в ежегодном докладе о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ за 2020 год.

участвовали и мобилизовывали других на участие в осуществлении перемен, в том числе с помощью таких платформ, как U-Report, «Голоса молодежи» и партнерство «Поколение без границ». Как и в 2020 году, ЮНИСЕФ всегда будет поддерживать детей и молодежь, усиливая их требования сделать мир, который им предстоит унаследовать, лучше.

10. Этот год стал для ЮНИСЕФ рекордным по финансовым поступлениям: увеличилось финансирование как из государственного, так и из частного секторов. В первую очередь это было целевое финансирование программ, связанных с мерами реагирования на COVID-19. Однако соотношение между средствами регулярного бюджета и прочими ресурсами ЮНИСЕФ продолжало снижаться, даже несмотря на то, что ситуация с пандемией продемонстрировала, насколько важна гибкость в плане ресурсов для принятия эффективных, оперативных и гибких мер реагирования на внезапно возникающие чрезвычайные ситуации и для поддержки долгосрочного потенциала сопротивляемости стран и общин.

11. Несмотря на пандемию, на протяжении всего 2020 года наиболее важные выводы по итогам среднесрочного обзора Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы оставались весьма актуальными. Активная деятельность ЮНИСЕФ в деле мобилизации ресурсов и достижения результатов является образцовой и решающей в борьбе с ущербом, наносимым развитию в результате кризисов, в том числе внезапных, таких как пандемия COVID-19, и затяжных, таких как кризис в области климата. Тем не менее изменения на уровне результативности и эффективности по-прежнему не столь заметны, поскольку социальные, политические и экономические факторы препятствуют прорывам в области развития и ускоренному прогрессу, которые необходимы для достижения целей в области устойчивого развития. Эта закономерность уже достаточно давно прослеживается во многих стратегических планах. Ясно, что для того чтобы к 2030 году стали возможны подлинно трансформационные изменения, необходимы более согласованные глобальные действия и партнерские отношения, а также более адаптивные и в большей мере ориентированные на конечные результаты подход к планированию и стратегия, нацеленные на более долгосрочную перспективу.

II. Результаты деятельности в целевых областях и сквозных приоритетных областях Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы

12. Спустя три года после начала осуществления Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы ЮНИСЕФ, несмотря на пандемию, достиг или приблизился к достижению контрольных показателей в 22 из 25 областей достижения результатов. Примерно 72 процента намеченных в Стратегическом плане контрольных показателей достигнуты или почти достигнуты, тогда как по 13 процентам показателей наблюдается некоторое, а по 14 процентам — значительное отставание от графика. Что касается результативности, то немногим более трети показателей уже достигнуты или близки к достижению целей 2021 года. Однако по большинству из них прогресс по-прежнему достигается медленно, отражая проблемы, связанные с ускорением темпов в достижении целей в области устойчивого развития. Большинство данных о результативности и эффективности, которые анализировались для целей составления настоящего доклада, относятся к периоду до пандемии, в отличие от данных по конкретным результатам, которые являются более актуальными.

А. Целевая область деятельности 1: каждый ребенок живет и благополучно развивается

13. Что касается результативности, то к концу 2020 года показатели по институциональному обеспечению и доступу к антибиотикам для лечения пневмонии были уже достигнуты или были близки к достижению поставленной в Стратегическом плане цели на 2021 год. Однако для достижения соответствующих целевых показателей, установленных на 2021 год, требуется ускорение в таких областях, как иммунизация детей, доступ для беременных женщин и детей, инфицированных ВИЧ, к антиретровирусной терапии, оптимизация методов кормления и стимулирования развития детей в раннем возрасте и ответственный уход.

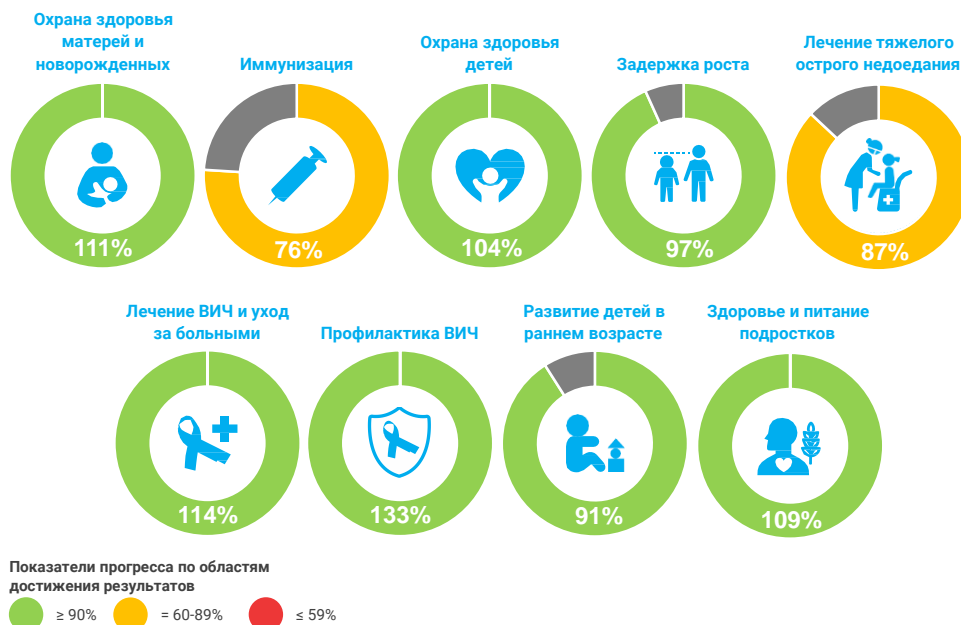
14. Пандемия COVID-19 серьезно нарушила в 2020 году работу основных служб здравоохранения и питания, усугубив существовавшие ранее пробелы в охвате и неравенство и угрожая обратить вспять достижения многих десятилетий в части результатов деятельности в области здравоохранения. К концу октября 2020 года по сравнению с тем же периодом 2019 года примерно в одной трети стран наблюдалось сокращение на 10 или более процентов охвата услугами по плановой иммунизации, амбулаторному лечению детей с инфекционными заболеваниями, включая ВИЧ, и услугами, связанными с материнским здоровьем и предотвращением передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку. В некоторых странах плановая иммунизация сократилась на 50 процентов, вследствие чего детям грозит опасность заражения предупреждаемыми вакцинацией заболеваниями, включая корь. Более 100 стран сообщили о сбоях в работе основных служб обеспечения питанием.

15. ЮНИСЕФ поддерживал непрерывное оказание жизненно важных услуг матерям, новорожденным, детям и подросткам, в том числе услуг в области здравоохранения, питания и развития детей в раннем возрасте (РДРВ). Организация адаптировала осуществление своих программ в порядке реагирования на последствия кризиса, сосредоточив внимание на общинных и цифровых решениях, и использовала возможности для повышения жизнестойкости систем первичного медико-санитарного обслуживания.

Отдельные результаты в целевой области деятельности



16. Что касается конкретных результатов в целевой области деятельности 1, то показатели прогресса ЮНИСЕФ по 7 из 9 областей достижения результатов составили более 90 процентов. Самый медленный прогресс фиксировался в области достижения результатов, связанной с иммунизацией, особенно в том, что касается контрольных показателей, связанных с включением вакцин в национальные графики иммунизации. Это во многом было обусловлено финансовыми трудностями и конкурирующими между собой приоритетами национальных программ иммунизации. Во многих случаях планы по привлечению вакцин были приостановлены в 2020 году из-за пандемии. Эта проблема сохранится и в 2021 году, поскольку приоритетом является привлечение вакцин от COVID-19. В области достижения результатов по борьбе с тяжелым острым недоеданием запланированные контрольные показатели не были достигнуты, в частности в том, что касается конкретного результата интеграции помощи в связи с тяжелым острым недоеданием в основной пакет регулярных услуг в области здравоохранения и питания для детей. Тем не менее по сравнению с 2019 годом адаптация и обновление программ позволили еще большему числу детей с тяжелой формой истощения получить спасительное лечение и уход.



17. Несмотря на проблемы, связанные с COVID-19, и более медленные темпы прогресса в достижении результатов, ЮНИСЕФ добился многочисленных успехов. В 2020 году в рамках программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ, в медицинских учреждениях зафиксировано 30,5 миллиона живорождений. Еще семь стран осуществили планы по повышению качества первичной медико-санитарной помощи новорожденным и матерям, в результате чего их общее число достигло 38 и превысило целевой показатель, установленный в Плате действий ЮНИСЕФ по гендерным вопросам на 2018–2021 годы. Количество районных больниц с отделениями по уходу за больными новорожденными, которые имеют определяющее значение для выживания, здоровья, роста и развития новорожденных, выросло с 2017 года до 5639 в результате достигнутого прогресса и увеличения числа стран, представляющих данные по этому показателю. ЮНИСЕФ поддержал мероприятия в поддержку водоснабжения, санитарии и гигиены в 4725 медицинских учреждениях в 52 целевых странах, охваченных планом действий «За жизнь каждого новорожденного», что позволило повысить эффективность профилактики инфекций и качество родовспоможения.

18. В августе 2020 года Нигерия была сертифицирована как страна, свободная от дикого полиовируса, в результате чего и вся Африка приобрела такой же статус. Однако связанные с пандемией сбои в кампаниях по вакцинации способствовали росту числа случаев полученного при вакцинации полиовируса, приведшего к параличу более 1000 детей в Африке и некоторых частях Азии. В рамках партнерской Глобальной инициативы по искоренению полиомиелита ЮНИСЕФ продолжал играть ведущую роль в закупке вакцин и в обеспечении коммуникации в важнейших стратегических вопросах. Хотя в 2020 году больше ни одна страна не смогла ликвидировать столбняк среди матерей и новорожденных, шести странам удалось провести дополнительные мероприятия по иммунизации с более чем 80-процентным охватом, вакцинировав более 8 миллионов женщин репродуктивного возраста от столбняка и дифтерии. В 63 странах, представивших информацию о гуманитарной ситуации, в общей сложности 17 миллионов детей были вакцинированы от кори. Число девочек в целевых странах, получивших последнюю дозу вакцины от вируса папилломы человека (ВПЧ), значительно выросло — до 2,9 миллиона, причем в Эфиопии и Объединенной Республике Танзания сообщалось о значительном увеличении этого показателя.

Число стран, которые внесли вакцинирование от ВПЧ в свой график иммунизации, удвоилось: с 8 до 16. Сообщалось о прогрессе в части внедрения вакцины от менингита в двух странах.

19. В 25 странах с высоким уровнем распространения пневмонии 8,7 миллиона детей с подозрением на пневмонию получили соответствующие антибиотики в рамках программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ оказал поддержку в распространении обработанных инсектицидами противомоскитных сеток среди 2,5 миллиона человек, находящихся в кризисных гуманитарных ситуациях, при этом большинство таких сеток было распространено в Сомали, Эфиопии и Южном Судане. В 18 странах ЮНИСЕФ оказал поддержку в повышении квалификации 36 816 местных медико-санитарных работников, в том числе 15 275 женщин и 20 854 мужчин, в рамках комплексной системы ведения пациентов на базе общин.

20. Пандемия COVID-19 подтвердила важнейшую роль первичной медико-санитарной помощи в обеспечении всеобщего медицинского обслуживания. Как отмечалось в среднесрочном обзоре Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, ЮНИСЕФ привержен делу мобилизации глобальных и внутренних ресурсов для обеспечения инвестиций в первичную медико-санитарную помощь и обеспечения устойчивости перед лицом нынешних и будущих чрезвычайных ситуаций. В новой оперативной рамочной программе первичной медико-санитарной помощи, которая была запущена в 2020 году, предлагается 14 средств для воплощения глобальных обязательств, принятых в Астанинской декларации, в действия на страновом уровне. Результатами поддержки этой программы со стороны ЮНИСЕФ являются более крепкая организация работы медицинского персонала на базе общин и прогресс в деле повышения качества медицинского обслуживания. В 2020 году он внес свой вклад в осуществление еще в семи странах национальных стратегий или планов по созданию производственно-сбытовых цепочек в секторе здравоохранения.

21. Значительный прогресс был достигнут в профилактике новых случаев ВИЧ-инфицирования среди детей. Во всем мире 85 процентов беременных женщин, инфицированных ВИЧ, получали антиретровирусную терапию для сохранения собственного здоровья и для предотвращения передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку; из них 95 процентов приходится на Восточную Африку и юг Африки. Однако прогресс в этом вопросе застыл, и помощь детям с ВИЧ уступает по своему охвату помощи, которая оказывается беременным женщинам. В 2019 году антиретровирусную терапию получали лишь 54 процента нуждавшихся в ней детей. Даже еще до пандемии COVID-19 мир был далек от достижения глобальной цели 2020 года, предусматривающей менее 20 000 новых случаев инфицирования детей и менее 100 000 случаев инфицирования девочек-подростков и молодых женщин. Число новых случаев инфицирования ВИЧ среди девочек-подростков снижалось от года к году лишь незначительно: с 0,79 на 1000 неинфицированных девочек в 2018 году до 0,64 в 2020 году. С введением практики виртуальных посещений врачей, а также предоставления услуг на базе общин и выписки рецептов на несколько месяцев резкое сокращение масштабов родового ухода и доступа к услугам по предотвращению передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку, тестированию на ВИЧ и лечению, которое имело место во время пандемии во втором квартале 2020 года в странах, представляющих данные о результатах работы, прекратилось и масштабы этой деятельности вернулись на уровень, который существовал до пандемии COVID-19. Воздействие пандемии на профилактику ВИЧ среди подростков и молодых женщин еще предстоит определить с учетом отмечаемого, согласно сообщениям, роста гендерного насилия, сбоев в системе образования и подростковой беременности в некоторых странах.

22. Пандемия COVID-19 рискует свести на нет многолетний устойчивый прогресс в улучшении питания, усугубив при этом неравенство. В 2020 году ЮНИСЕФ оказал поддержку 118 странам в адаптации и дальнейшем осуществлении программ в области питания матери и ребенка: 71 стране была оказана поддержка в интеграции консультирования по вопросам питания в программу ухода за беременными; в 58 странах были расширены программы по улучшению разнообразия рациона питания детей в раннем возрасте; в 58 странах осуществлялись комплексные национальные стратегии по предотвращению задержки роста; и в 21 стране осуществлялись политические меры по профилактике избыточного веса и ожирения у детей. ЮНИСЕФ охватил почти 244 миллиона детей⁴ услугами по профилактике задержки роста и других форм нарушения питания (снижение на 23 процента по сравнению с 2019 годом), а 35,4 миллиона подростков воспользовались услугами и поддержкой по профилактике анемии и других форм недоедания. Во всем мире 4 миллиона детей, находящихся в кризисных гуманитарных ситуациях, прошли курс лечения от тяжелого острого недоедания. Среди них 227 480 детей, прошедших курс лечения в Йемене (86 процентов от целевого показателя по стране) из 3 072 407 детей в возрасте до пяти лет, прошедших скрининг.

23. COVID-19 послужил катализатором радикальных изменений в подходе к управлению профилактикой, ранней диагностикой и лечением истощения детей на общинном уровне. В 2020 году 70 стран приняли адаптационные меры для обеспечения бесперебойного оказания услуг, среди которых использование метода измерения окружности середины плеча, который применялся в 32 странах лицами, осуществляющими уход, для раннего диагностирования истощения. В результате почти 5 миллионов детей более чем в 70 странах были охвачены спасительным лечением тяжелых форм истощения и уходом (больше, чем в 2019 году), и более 88 процентов из них полностью выздоровели. Этот показатель превышает глобальные стандарты по уходу.

24. В 2020 году была завершена разработка Партнерской рамочной программы ЮНИСЕФ и Всемирной продовольственной программы (ВПП) по проблеме истощения детей, и ЮНИСЕФ должен предложить в качестве ведущего учреждения Глобальный план действий по проблеме истощения детей. В 2020 году ЮНИСЕФ и ВПП также сотрудничали в Мали, Нигере и Чаде в деле улучшения здоровья и питания школьников, поддержки реагирующих на потрясения систем социальной защиты и разработки пакетов мер по укреплению устойчивости. Эти две организации также расширили доступ к базовым социальным услугам, охватив ими дополнительно более 2 миллионов человек, включая 1,6 миллиона детей, в Мавритании, Мали и Нигере с помощью систем, позволяющих укрепить работу на национальном, субнациональном и общинном уровнях.

25. Несмотря на пандемию, в 2020 году были созданы более благоприятные условия для поощрения масштабных многосекторальных мероприятий в области РДРВ. В результате 117 стран имеют теперь государственные многосекторальные программы в области РДРВ. ЮНИСЕФ поддержал участие почти 2,8 миллиона детей в возрасте до пяти лет (64 процента от целевого показателя) в программах РДРВ и обучения в раннем возрасте в условиях гуманитарного кризиса в 74 странах, в том числе с помощью таких дистанционных методов, как телевидение и онлайн-программы.

26. В 2020 году общемировой объем расходов по программам в целевой области деятельности 1 в 156 странах составил 2,18 млрд долл. США, включая 1,14 млрд долл. США на гуманитарную деятельность в 131 стране.

⁴ Предварительные данные.

В. Целевая область деятельности 2: каждый ребенок может учиться

27. Что касается результативности в целевой области деятельности 2, то показатели, касающиеся доступа к образованию и равенства в сфере образования, превзошли целевые показатели 2021 года или были близки к их достижению. Ускорение необходимо в областях, связанных с улучшением результатов обучения и уменьшением доли подростков, которые не работают и не учатся. Показатели на уровне конкретных результатов в целом были положительными во всех областях достижения результатов.

28. Когда из-за пандемии COVID-19 закрылись школы по всему миру, мир уже переживал глобальный кризис в сфере образования. По оценкам, в результате пандемии 23,8 миллиона детей оставят школу⁵, причем девочки подвержены более высокому риску в этом плане. Пандемия усугубила неравенство, подчеркнув, в частности, наличие цифрового разрыва. Более половины детей и молодежи в мире не имеют доступа к Интернету. Около 463 миллионов детей, чьи школы были закрыты, не имели возможности для дистанционного обучения. И из этой группы более трех четвертей относились к беднейшим 40 процентам домохозяйств⁶. Девочки⁷ и дети-инвалиды имеют меньше возможностей для получения доступа к дистанционному обучению⁸.

29. ЮНИСЕФ нашел новые способы обеспечения непрерывного обучения и решения проблем, связанных с социальной изоляцией и неравенством. Значительные усилия были направлены на внедрение и адаптацию технологий для обеспечения дистанционного обучения; возобновление безопасной и инклюзивной работы школ на основе координации с секторами здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены и защиты детей; повышение устойчивости систем образования; и обеспечение финансирования образования.

⁵ United Nations, Policy brief: Education during COVID-19 and beyond (New York, 2020). URL: <https://unsdg.un.org/resources/policy-brief-education-during-covid-19-and-beyond>.

⁶ UNICEF, COVID-19: Are children able to continue learning during school closures? A global analysis of the potential reach of remote learning policies using data from 100 countries (New York, 2020).

⁷ Malala Fund, Girls' education and COVID-19: What past shocks can teach us about mitigating the impact of pandemics (United States of America and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, 2020).

⁸ UNICEF, Child disability and COVID-19, web page, April 2020. См. <https://data.unicef.org/topic/child-disability/covid-19/>.

Отдельные результаты в целевой области деятельности



48 миллионов детей, не посещающих школу, приняли участие в программах дошкольного, начального или среднего образования

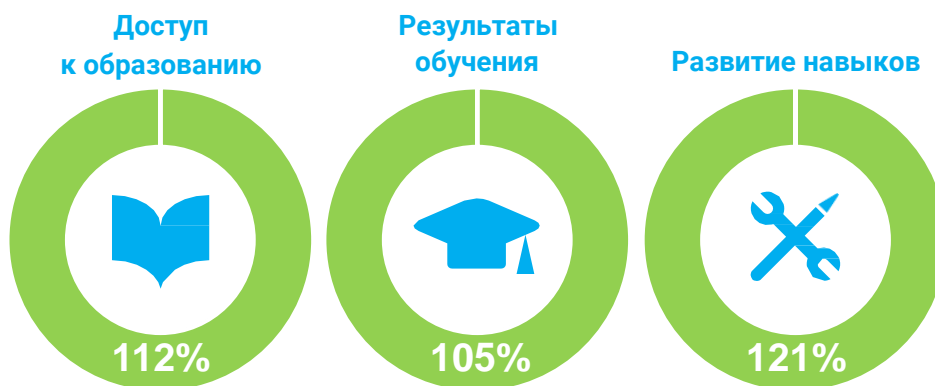


Более 43 миллионам детей были предоставлены индивидуальные учебные материалы/ материалы для дошкольного образования

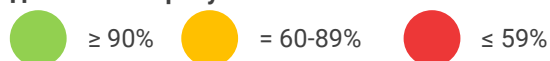


Более 7,7 миллиона детей приняли участие в программах развития навыков в целях обучения, содействия личностному росту, выработки активной гражданской позиции и/или улучшения перспектив трудоустройства

30. Что касается конкретных результатов в целевой области деятельности 2, то показатели прогресса по всем трем областям достижения результатов составили свыше 90 процентов. Наименьшими в области достижения результатов 2 были показатели прогресса в достижении контрольного показателя, связанного с эффективными системами образования применительно к результатам обучения.



Показатели прогресса по областям достижения результатов



31. В 2020 году благодаря поддержке ЮНИСЕФ 48 миллионов детей, не посещающих школу, из которых 49 процентов составляют девочки, получили доступ к образованию, в том числе 4 миллиона детей, находящихся в процессе перемещения, и 33 миллиона детей, находящихся в кризисных гуманитарных ситуациях. Учебные материалы были предоставлены 43 миллионам детей, 52 процента из которых находятся в кризисных гуманитарных ситуациях; 59 223 комитета по управлению школами или аналогичные органы прошли инструктаж; и 7,7 миллиона детей, 48 процентов из которых составляют девочки, а

79 процентов находятся в кризисных гуманитарных ситуациях, воспользовались программами развития навыков.

32. ЮНИСЕФ оказал поддержку Министерству образования Эфиопии в разработке материалов по необходимым жизненным навыкам и в привитии таких навыков 24 623 девочкам-подросткам. В настоящее время ЮНИСЕФ консультирует Министерство по вопросам интеграции занятий по развитию жизненных навыков в общеобразовательную учебную программу. В Бангладеш ЮНИСЕФ оказал поддержку 4000 центров раннего обучения, предлагающих обучение на родном языке, в том числе для детей из числа рохинджа в лагерях беженцев.

33. Из 47,7 миллиона детей, которых в 2020 году планировалось охватить помощью в рамках призыва к оказанию детям гуманитарной помощи, такую помощь получили 33 миллиона, из которых 49 процентов — девочки. В дополнение к принятию мер в связи с пандемией ЮНИСЕФ продолжал вести переговоры со сторонами в конфликтах и вооруженными группами в целях защиты образовательных учреждений от нападений и одобрения и осуществления Декларации о безопасности в школах.

34. В 2020 году общемировой объем расходов по программам в целевой области деятельности 2 в 151 стране составил 1,17 млрд долл. США, включая 0,70 млрд долл. США на гуманитарную деятельность в 140 странах.

С. Целевая область деятельности 3: каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации

35. Что касается результативности, то цели 2021 года были превышены по показателям, связанным с предоставлением услуг в области здравоохранения, социальной работы и правосудия/правоприменения детям, подвергшимся насилию, а также по показателю принятия мер, направленных на улучшение доступа детей к правосудию. Более медленным был прогресс в изменении процентной доли взрослых, считающих, что физическое наказание необходимо для воспитания детей, а также в части более широкого использования несудебных средств и альтернатив помещения в центры содержания под стражей в отношении детей, привлечших к себе внимание системы правосудия. В целом, на уровне конкретных результатов показатели были более позитивными. Это та область работы, в которой неизменно высокие показатели на уровне конкретных результатов не трансформируются в такие изменения на уровне конечных результатов, которые соответствовали бы мировым ожиданиям.

36. Несмотря на прогресс на протяжении двух последних десятилетий, для достижения целей устойчивого развития, связанных с защитой детей, требуется значительное ускорение. Пандемия COVID-19 усилила эту проблему и угрожает свести на нет достигнутый прогресс. Пандемия создала большую нагрузку на слабые и хрупкие системы социального обслуживания, защиты и правосудия; многократно увеличила риски, связанные с защитой и гендерными проблемами; и усилила существующее неравенство. В то же время этот кризис предоставил возможность громче заявить о проблемах защиты детей, включая такие «скрытые» проблемы, как психическое здоровье, бытовое насилие и дети, оставшиеся без попечения семьи, и признать, что работники социальных служб относятся к разряду «основных» работников.

37. На протяжении 2020 года ЮНИСЕФ стремился поддерживать непрерывность своих программ и операций, уделяя при этом основное внимание заблаговременному устранению социально-экономических последствий пандемии COVID-19 и поддержке национального планирования мер по смягчению ее

последствий. Организация играла ведущую роль в расширении и налаживании партнерских связей и создании сетей для поддержания непрерывного предоставления услуг по профилактике и реагированию и обеспечения координации на национальном уровне. Вместе со своими партнерами она охватила беспрецедентное число детей, молодых людей и семей, используя инновационные и цифровые подходы.

Отдельные результаты в целевой области деятельности



47,2 миллиона детей, подростков и осуществляющих уход лиц, оказавшимся в кризисных гуманитарных ситуациях, были оказаны услуги на базе общин по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке

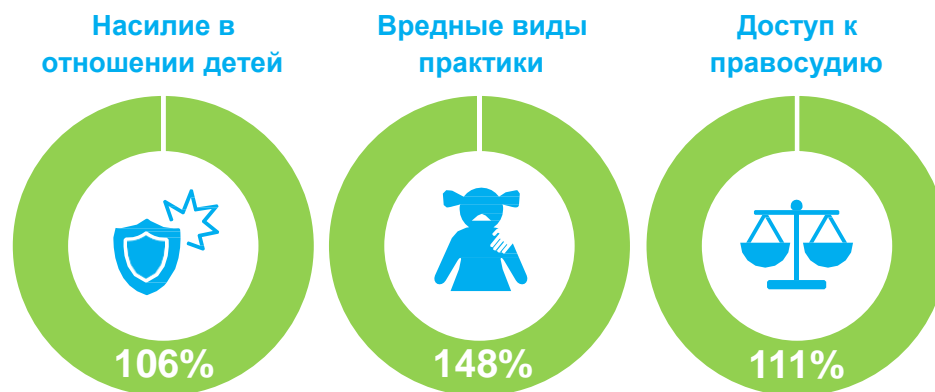


6 миллионов девочек-подростков были охвачены мерами по профилактике и лечению, направленными на решение проблемы детских браков, в рамках осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ

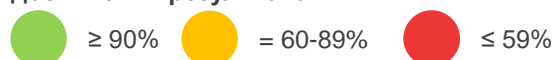


21,2 миллиона детей в 57 странах были зарегистрированы при рождении в рамках осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ

38. Что касается конкретных результатов в целевой области деятельности 3, то показатели прогресса по всем трем областям достижения результатов составили более 90 процентов. Самый медленный прогресс был зафиксирован по контрольным показателям, связанным с аттестацией специалистов в области правосудия и юристов, занимающихся делами, касающимися детей, а также с системами обеспечения качества работы социальных служб. Укрепление последних — это долгосрочный процесс, сопряженный с проблемами, среди которых ограниченность финансовых возможностей во многих случаях, а в гуманитарном контексте — нехватка работников социальных служб и их недостаточный доступ к клиентам.



**Показатели прогресса по областям
достижения результатов**



39. В 2020 году ЮНИСЕФ охватил 47,2 миллиона детей, подростков, родителей и лиц, осуществляющих уход, услугами по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки на уровне общин, в том числе посредством проведения целевых просветительских кампаний среди населения. Наряду с усилиями по распространению в общинах информации, повышению осведомленности и укреплению потенциала работников социальной сферы в области охраны психического здоровья во время пандемии, при поддержке ЮНИСЕФ осуществлялись мероприятия, связанные с охраной психического здоровья и оказанием психосоциальной поддержки на уровне общин. Этими мероприятиями были охвачены более 78 миллионов детей, подростков, родителей и лиц, осуществляющих уход, в 117 странах, в которых имеются планы действий в связи с COVID-19. В Египте все более доступными «горячими линиями» помощи детям воспользовались более 20 000 детей, ставших жертвами насилия, и детей, находившихся в процессе передвижения. Им была оказана психиатрическая и психосоциальная поддержка.

40. Около 17,8 миллиона человек в 84 странах воспользовались помощью, связанной с мероприятиями по снижению риска гендерного насилия, его предотвращению или реагированию на него, а более 210 000 сотрудников и партнеров ЮНИСЕФ в 83 странах, в которых имеются планы действий в связи с COVID-19, прошли обучение по вопросам снижения риска гендерного насилия и направления пострадавших от него лиц за соответствующей помощью. Пандемия ускорила действия по усилению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Так, в настоящее время 91 страна располагает безопасными и доступными каналами для сообщений о нарушениях, страновыми планами действий, возможностями для подготовки партнеров и усиленными протоколами для направления пострадавших к специалистам.

41. В 126 странах ЮНИСЕФ охватил почти 4,2 миллиона детей, которые подверглись насилию, услугами в области здравоохранения, социальной помощи и правосудия. Из них 24 227 в 55 странах были детьми-инвалидами, что на 51 процент больше, чем число таких детей, охваченных этими услугами в 2019 году. Поддерживаемыми ЮНИСЕФ программами по родительскому уходу за детьми в 87 странах было охвачено более 2,6 миллиона осуществляющих уход лиц, что на 14 процентов больше, чем в 2019 году. ЮНИСЕФ поддерживал партнерскую инициативу “Parenting for Lifelong Health”, предусматривающую обмен научно

обоснованными ресурсами для родителей, охватив в период с марта по ноябрь 2020 года 134 миллиона семей по всему миру, причем по меньшей мере 57,9 миллиона человек были охвачены в рамках поддерживаемой ЮНИСЕФ инициативы, обеспечивающей цифровое участие. Между тем в 87 странах, имеющих планы действий в связи с COVID-19, более 711 000 детей, лишенных родительского или семейного ухода, были обеспечены надлежащим альтернативным уходом.

42. Хотя пандемия существенно повлияла на мероприятия на уровне общин, осуществление которых является крайне важным подходом к решению проблемы калечащих операций на женских половых органах (КОЖПО), число людей, участвующих в образовательных, коммуникационных и социально-мобилизационных платформах, выступающих за ликвидацию КОЖПО, увеличилось с 8,5 миллиона в 2019 году до 16 миллионов в 2020 году. Благодаря совместным с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) программам удалось охватить 6 миллионов девочек-подростков (против 5,7 миллиона в 2019 году) в 45 странах мероприятиями по предотвращению детских браков и действиями по уходу. В их число, если исходить из данных по 13 странам, входили почти 10 000 девочек-подростков с инвалидностью.

43. В контексте пандемии COVID-19 почти в одной трети стран (42 из 148) наблюдалось снижение на 10 процентов или более уровня доступности, наличия и/или использования служб регистрации актов гражданского состояния. ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку 74 странам в улучшении регистрации рождений, регистрации актов гражданского состояния и ведении статистики естественного движения населения; в 48 из них для облегчения регистрации рождений использовалось дублирование, то есть регистрация через записи актов гражданского состояния и через другие секторальные системы, такие как система здравоохранения. ЮНИСЕФ продолжал использовать свою ведущую роль в программе Организации Объединенных Наций по удостоверению личности для ускорения процесса регистрации рождений.

44. Поскольку как количество стран, сообщающих о доступе к правосудию, учитывающему интересы ребенка, выросло на 34 процента (с 65 до 87), число привлечших к себе внимание системы правосудия детей увеличилось с 277 000 в 2019 году до 413 000 в 2020 году. ЮНИСЕФ предоставлял услуги по защите миллионам детей, затронутых вооруженными конфликтами, стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения, включая пандемию COVID-19, в 145 странах против 74 стран в 2019 году.

45. В 2020 году общемировой объем расходов по программам в целевой области деятельности 3 в 154 странах составил 712 млн долл. США, включая 393 млн долл. США на гуманитарную деятельность в 145 странах.

D. Целевая область деятельности 4: каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде

46. Что касается результативности, то цель 2021 года в отношении программ с участием детей, которые способствуют повышению устойчивости к изменению климата и низкоуглеродному развитию, была достигнута. По-прежнему требуется значительное ускорение по другим показателям конечных результатов, в том числе для обеспечения доступа к базовым санитарным услугам.

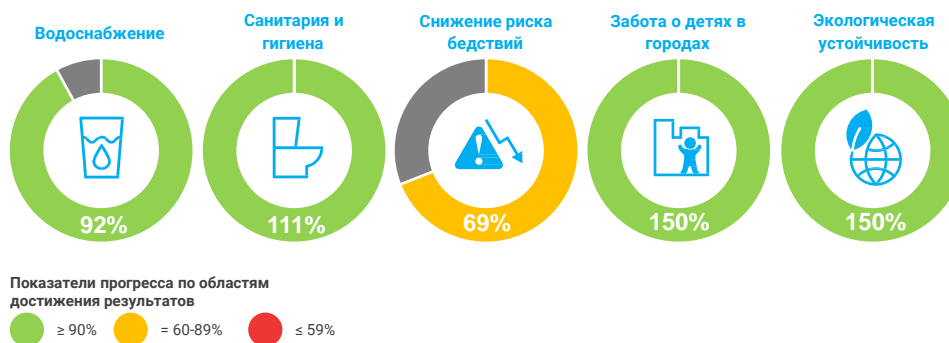
47. В 2020 году ЮНИСЕФ выполнил или перевыполнил большинство показателей по конечным результатам в целевой области деятельности 4, одновременно с этим содействуя глобальным усилиям по борьбе с COVID-19.

Деятельность в области водоснабжения, санитарии и гигиены быстро превратилась в один из важнейших компонентов реагирования ЮНИСЕФ на пандемию. В частности, проводились кампании по привлечению внимания к необходимости мыть руки и предпринимались усилия по обеспечению равного и недорогого доступа к услугам и предметам снабжения в области водоснабжения, санитарии и гигиены, в том числе в медицинских учреждениях и школах, особенно в районах повышенного риска.

Отдельные результаты в целевой области деятельности



48. Что касается конкретных результатов в целевой области деятельности 4, то показатели прогресса по 4 из 5 областей достижения результатов составили более 90 процентов. Самый медленный прогресс был зафиксирован по контрольному показателю, связанному с областью достижения результатов в отношении национальных или местных планов управления рисками с учетом интересов детей в области уменьшения опасности бедствий, из-за отсутствия инвестирования средств на эти цели и приоритизации мер реагирования на COVID-19 во многих странах. Низкими были также темпы достижения контрольного показателя, связанного с доступом к санитарно-техническим средствам в кризисных гуманитарных ситуациях, ввиду изменения приоритетов в области гигиены и водоснабжения в условиях реагирования на COVID-19, усугубляемого проблемами, связанными с ограничениями на передвижение во время пандемии.



49. ЮНИСЕФ быстро активизировал свою деятельность, охватив 106 миллионов человек в 120 странах, в которых имеются программы в области водоснабжения, санитарии и гигиены, своими услугами, а также специальными мероприятиями, такими как распространение санитарно-гигиенических наборов и мыла, в том числе за счет пожертвований в натуральной форме от партнеров из частного сектора на сумму более 7,8 млн долл. США. В общей сложности 17 миллионов человек благодаря прямой поддержке получили доступ к безопасной воде, что позволяет говорить о том, что ЮНИСЕФ должен превзойти цель по охвату за четыре года 60 миллионов человек. Еще 30,2 миллиона человек были обеспечены краткосрочными услугами по водоснабжению в чрезвычайных ситуациях, такими как доставка воды автоцистернами. ЮНИСЕФ также осуществлял деятельность по пропаганде приостановки платы по тарифам и в поддержку оказания помощи в части коммунальных услуг в период пандемии. В кризисных гуманитарных ситуациях доступ к безопасной воде для питья, приготовления пищи и личной гигиены получили 39,1 миллиона человек, в том числе 4,5 миллиона человек в Йемене, где более 1,7 миллиона человек также получили от ЮНИСЕФ стандартный санитарно-гигиенический набор.

50. С 2017 года ЮНИСЕФ обеспечил 12 309 медицинских учреждений услугами в области водоснабжения, санитарии и гигиены, значительно превзойдя целевой показатель. В 2020 году 15,3 миллиона детей в школах и временных учебных заведениях была оказана поддержка в том, что касается мытья рук, и поддержка по линии других чрезвычайных мер. ЮНИСЕФ поддержал общинные программы по поощрению мытья рук в 110 странах, что превышает все прежние показатели, и при этом особый акцент делался на профилактике COVID-19. В рамках кампании под лозунгом «Пандемия не прекращается во время менструации» ЮНИСЕФ помогал девочкам и женщинам в получении доступа к прокладкам и к информации, адаптированной с учетом культурных особенностей и возраста, и организация все еще надеется достичь к концу 2021 года цели по предоставлению услуг по гигиене в связи с менструацией 50 000 школ. Почти 1,2 миллиона девочек и женщин, находящихся в кризисных гуманитарных ситуациях (по сравнению с 1 миллионом в 2019 году), получали услуги в области поддержания здоровья и гигиены во время менструации в школах, временных учебных заведениях и других местах, удобных для детей. Необходимые во время менструации принадлежности включались в качестве обязательного предмета в санитарно-гигиенические наборы, которые доставлялись общинам, находившимся в кризисных ситуациях. В 2020 году ЮНИСЕФ помог 13,4 миллиона человек получить доступ к основным услугам в области санитарии и охватил еще 5,6 миллиона человек краткосрочными услугами в области санитарии в рамках программ реагирования на чрезвычайные ситуации.

51. В ответ на пандемию COVID-19 ЮНИСЕФ ускорил осуществление своих программ в области климата, делая упор на особую важность климатоустойчивых услуг в области здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены и образования для «зеленого» и устойчивого восстановления. В общей сложности 46 стран планировали, разрабатывали и внедряли климатоустойчивые решения по водоснабжению, санитарии и гигиене в рамках осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ, которыми было охвачено более 6 миллионов человек. ЮНИСЕФ включил деятельность, связанную с изменением климата, в новые программные руководства и стратегии, в том числе в области питания и здравоохранения, а также в пересмотренные Основные обязательства в отношении детей в ходе гуманитарных акций. С начала реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы 65 страновых отделений занимались вопросами поддержки политики в области климата и охраны окружающей среды, в частности в 2020 году поддержку получили еще 37 стран. ЮНИСЕФ применял

экологические и социальные гарантии в отношении 26 проектов, в том числе в Йемене и Сирийской Арабской Республике. Организация также присоединилась к общесистемному целевому показателю Организации Объединенных Наций по сокращению в ходе операций выбросов углерода, предусматривающему сокращение к 2030 году выбросов на 45 процентов по сравнению с уровнем 2016 года.

52. В 2020 году 41 процент страновых отделений ЮНИСЕФ достиг организационных контрольных показателей по осуществлению программ с учетом факторов риска; еще большая доля стран провела анализ рисков с учетом интересов детей и реализовала полученные результаты на практике. Кроме того, 55 процентов страновых отделений осуществляли программы по укреплению мира и социальной сплоченности, в том числе опираясь на роль ЮНИСЕФ в области образования, охвата подростков и молодежи и водоснабжения, санитарии и гигиены. Тридцать процентов всех страновых отделений достигли контрольного показателя в отношении информационного обеспечения этих программ на основе надежного и своевременного анализа конфликтов. ЮНИСЕФ значительно расширил свою поддержку усилий в области миростроительства на глобальном уровне, в том числе по линии своего сотрудничества с Фондом миростроительства Генерального секретаря, осуществив 51 проект против 44 проектов в 2019 году.

53. В 2020 году общемировой объем расходов по программам в целевой области деятельности 4 в 143 странах составил 1,12 млрд долл. США, включая 0,76 млрд долл. США на гуманитарную деятельность в 120 странах.

Е. Целевая область деятельности 5: каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни

54. Что касается результативности, то целевые показатели 2021 года, касающиеся охвата детей программами денежных выплат и участия подростков в жизни общества, уже были превышены. По другим показателям результативности картина неоднозначная, несмотря на высокие показатели конкретных результатов.

55. Пандемия COVID-19 и вызванный ею социально-экономический кризис привели к усилению финансовой и многомерной детской нищеты и усугубили уязвимость детей, живущих в нищете, девочек, детей-инвалидов и детей, относящихся к другим маргинализированным группам. Действия ЮНИСЕФ в плане социальной защиты позволили обеспечить более всеохватное восстановление и создали уникальную возможность для начала укрепления финансирования и партнерских связей в сфере социальной защиты. Организация также сотрудничала с партнерами в деле привлечения внимания к последствиям экономической и налогово-бюджетной политики для детей и подготовки инвестиционных обоснований для оправдания расходов на социальные нужды.

Отдельные результаты в целевой области деятельности



56. Что касается конкретных результатов в целевой области деятельности 5, то показатели прогресса по всем пяти областям достижения результатов составили более 90 процентов. ЮНИСЕФ достиг или приблизился к достижению всех контрольных показателей в этой целевой области деятельности.



57. В 2020 году ЮНИСЕФ оперативно отреагировал на пандемию COVID-19, проведя 70 оценок социально-экономических последствий и 62 анализа масштабов нищеты среди детей на страновом уровне, посвященных несоразмерному воздействию кризиса на детей. Оценки масштабов нищеты среди детей, которые были обновлены совместно со Всемирным банком, свидетельствуют о необходимости согласованных действий правительства по защите детей и их семей. Страны продолжали отслеживать ситуацию с детской нищетой: 66 стран сообщали о многомерной нищете, а 79 стран — о финансовой нищете, используя национальные системы измерения и отчетности; 31 страна сообщила о том, что благодаря статистическим измерениям, анализу или пропагандистской деятельности были разработаны политика и программы, позволившие сократить масштабы детской нищеты.

58. Программы денежных выплат, осуществляемые при поддержке ЮНИСЕФ, охватили более 130 миллионов детей в 93 странах. Кроме того, в 61 стране существовали сильные или умеренно сильные системы социальной защиты, что почти вдвое превышает базовый показатель 2017 года. ЮНИСЕФ продолжал укреплять устойчивые к потрясениям системы социальной защиты в 16 странах. По сравнению с 2019 годом число стран, поддерживающих программы или системы, учитывающие гендерную специфику или гендерные аспекты, увеличилось более чем в три раза и достигло 88, что свидетельствует о растущем

внимании к потребностям женщин и девочек и о необходимости изменения вредных гендерных норм и других результатов в гендерной сфере.

59. В 2020 году 7,2 миллиона подростков (53 процента девочек, согласно данным из 99 стран) в 122 странах участвовали в мероприятиях по вовлечению в общественную жизнь или возглавляли их в рамках программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ в гуманитарной области и в области развития, что превысило целевой показатель 2021 года, составляющий 5,2 миллиона подростков. Хотя меры, связанные с пандемией COVID-19, ограничивали личное участие, онлайн-платформы для подростков расширились, предоставив им новые возможности. В сотрудничестве с более чем 200 партнерами, представляющими правительства, учреждения Организации Объединенных Наций, частный сектор и молодежь, участники партнерства «Поколение без границ» охватили в 2020 году более 100 миллионов молодых людей в возрасте от 10 до 24 лет более чем в 40 странах, ускорив процесс более масштабного использования цифровых платформ для обучения, приобретения навыков, предпринимательства и расширения прав и возможностей с целью изменить дальнейшую жизнь молодых людей после пандемии. Кроме того, 39 стран поддержали разработку в общей сложности 66 стратегий, учитывающих интересы подростков, что превысило контрольный показатель 2020 года в 37 стран.

60. В 2020 году ЮНИСЕФ охватил более 2,2 миллиона детей-инвалидов в 144 странах программами в области развития и гуманитарными программами с учетом потребностей инвалидов. В чрезвычайных ситуациях 44 процента страновых отделений ЮНИСЕФ систематически подключали детей-инвалидов к своей деятельности по реагированию, о чем свидетельствует, например, сооружение 82 доступных для инвалидов туалетов в Кокс-Базаре в Бангладеш. ЮНИСЕФ работал над устранением последствий пандемии для детей-инвалидов, которые в еще большей степени рискуют быть обойденными вниманием. В Руанде ЮНИСЕФ оказывал поддержку в индивидуальном обучении на дому 7282 детей-инвалидов. В общемировом масштабе более 152 000 детей-инвалидов были обеспечены ассистивными устройствами и предметами.

61. В 2020 году общемировой объем расходов по программам в целевой области деятельности 5 в 156 странах составил 533 млн долл. США, включая 255 млн долл. США на гуманитарную деятельность в 112 странах.

III. Повышение эффективности работы организации

A. Реформа Организации Объединенных Наций

62. В связи с пандемией COVID-19 совместная работа приобрела беспрецедентно большое значение, и ЮНИСЕФ продолжал активно поддерживать реформу системы развития Организации Объединенных Наций. В рамках общесистемных мер реагирования на пандемию организация совместно с ВПП возглавила разработку компонента социальной защиты и социальных услуг Рамочной программы Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19. ЮНИСЕФ также участвовал в разработке всех остальных компонентов, кроме одного. ЮНИСЕФ также работает над тремя оставшимися элементами пакета мер по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Это ввод в действие новой региональной архитектуры на основе участия в новых региональных платформах сотрудничества и содействие формированию новых тематических

коалиций; вклад в укрепление системного подхода в многострановых отделениях; и содействие проведению общесистемных оценок.

63. В целях укрепления общесистемной поддержки достижения целей в области устойчивого развития ЮНИСЕФ продолжал сотрудничать с другими структурами Организации Объединенных Наций, включая Управление по координации деятельности в целях развития, Программу развития Организации Объединенных Наций, ЮНФПА и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), в деле совершенствования общих страновых оценок, использования новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) в качестве центрального инструмента планирования для страновых групп Организации Объединенных Наций и укрепления согласованности между РПООНСУР и используемыми учреждениями документами по страновым программам (ДСП). ЮНИСЕФ обеспечил полное согласование всех своих новых ДСП с новой РПООНСУР.

64. В 2020 году ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку новым координаторам-резидентам и координационным отделениям, а также осуществлению посвященной страновому уровню главы Механизма управления и подотчетности. В соответствии с согласованными механизмами финансирования системы координаторов-резидентов ЮНИСЕФ перевел в 2020 году в Секретариат Организации Объединенных Наций в виде налоговых платежей 6,3 млн долл. США.

65. ЮНИСЕФ продолжал играть ведущую роль в реализации оперативных аспектов реформы Организации Объединенных Наций, являясь сопредседателем целевой группы по общим помещениям Рабочей группы по предпринимательской деятельности и сопредседателем целевой группы по отчетности о воздействии на результативность. Для внутренних целей ЮНИСЕФ разработал и распространил руководство по вопросам общего бэк-офиса и взаимного признания.

66. Оценка результатов деятельности ЮНИСЕФ в сопоставлении с целями, поставленными в его Стратегическом плане на 2018–2021 годы по обеспечению слаженности в системе Организации Объединенных Наций, свидетельствует об улучшении положения в областях оценки результативности осуществляемой при ведущей роли ЮНИСЕФ комплексно-тематической координации и повышения эффективности на основе общих деловых операций в рамках Стратегии деловых операций. Доля предназначенных для мероприятий в области развития межучрежденческих совместных фондов в общем объеме неосновных ресурсов ЮНИСЕФ увеличилась, тогда как доля совместных фондов, выделяемых для мероприятий в гуманитарной области, была меньше, чем ожидалось.

67. ЮНИСЕФ приветствует утверждение в декабре 2020 года четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций (ЧВОП), и полностью привержен выполнению всех мандатов и их отражению, в соответствующих случаях, в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы. ЮНИСЕФ воодушевлен содержащимися в обзоре формулировкой в отношении участия детей и молодежи и амбициозным новым мандатом в области образования. Новый ЧВОП объединит в себе стратегические планы учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, касающиеся целей в области устойчивого развития, и включает важнейшие положения, касающиеся гендерной проблематики, учета проблем инвалидов, взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миростроительством, охраны окружающей среды, изменения климата и прав человека. Все это — важнейшие

области для достижения прогресса в реализации целей в области устойчивого развития.

В. Стратегии

68. Социальные и поведенческие изменения и взаимодействие с общинами, которые являются важнейшими стратегиями для ЮНИСЕФ, занимали центральное место в мерах реагирования на COVID-19. ЮНИСЕФ сыграл в этом плане ведущую роль, создав совместно с ВОЗ и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца коллективную службу оповещения о рисках и работы с населением и оказав поддержку в разработке соответствующих национальных планов в 148 странах, а также в деле предоставления данных от общин. Исключительно важное значение деятельности ЮНИСЕФ в области коммуникации в целях развития и существенные инвестиции в оповещение о рисках и работу с населением свидетельствуют о необходимости укрепления сравнительных преимуществ ЮНИСЕФ в области разработки программ, направленных на изменение социальных и поведенческих моделей.

69. В условиях пандемии COVID-19 коммуникация и пропагандистская деятельность приобрели еще большее значение, при этом цифровые каналы широко используются для передачи результатов программ, а пропагандистская деятельность играет ключевую роль в обосновании необходимости принятия ответных мер и мер по восстановлению, в рамках которых приоритетное внимание уделяется правам детей. В 2020 году ЮНИСЕФ ввел в действие глобальную Рамочную программу информационно-пропагандистской деятельности в связи с COVID-19, которую поддерживают 172 государства-члена. ЮНИСЕФ выступил с призывом «переосмыслить» мир в интересах детей и сосредоточил внимание на вакцинах, образовании, психическом здоровье и водных ресурсах и климате в качестве глобальных приоритетов информационно-пропагандистской деятельности. Число добровольцев ЮНИСЕФ в странах осуществления программ достигло беспрецедентного уровня, увеличившись с 1,3 миллиона человек в 2019 году до 9,6 миллиона человек в 2020 году, причем 84 процента из них составляют лица не старше 24 лет.

70. В рамках сотрудничества Юг— Юг оказывалась поддержка в организации межстранового обучения по вопросам борьбы с пандемией, при этом особое внимание уделялось первичной медико-санитарной помощи и основным медицинским услугам, а также переориентации образования. ЮНИСЕФ мобилизовал более 1000 специалистов-практиков из всех регионов, в том числе представляющих правительства, неправительственные организации, научно-исследовательские институты, академические круги и частный сектор, с тем чтобы извлечь уроки из опыта стран, добившихся успехов на раннем этапе.

71. В 2020 году предпринимательский сектор был полностью мобилизован для участия в этой миссии ЮНИСЕФ, обеспечивая для нее поступления, влияние, экспертные знания и инновации. ЮНИСЕФ добился значительного роста в плане установления партнерских отношений с частным сектором: 108 стран сообщили о том, что они сотрудничают с 4337 предприятиями. Этой деятельностью, которая вносит вклад в достижение результатов во всех программных областях ЮНИСЕФ, охвачены, по имеющимся оценкам, 133 миллиона детей (против 34,3 миллиона в 2019 году)⁹. Пандемия выявила роль родителей и опекунов как на лиц, находящихся на переднем крае. ЮНИСЕФ способствовал созданию

⁹ Это предварительные данные, основанные на частичных сведениях, имевшихся на момент завершения работы над настоящим докладом. Окончательные данные ожидаются в апреле 2021 года.

благоприятных условий путем поощрения политики, учитывающей интересы семьи, в том числе в вопросах предоставления родительского отпуска, поддержки грудного вскармливания, ухода за ребенком и выплаты пособий на ребенка, в 46 странах. Шесть из этих стран разработали или изменили политику, законы или нормативные акты с целью решения двух или более проблем, связанных с политикой в интересах семьи.

72. В 2020 году ЮНИСЕФ закупил предметов снабжения и услуг на 4,468 млрд долл. США у более чем 10 844 предприятий в 173 странах, добившись благодаря стратегическим подходам в вопросе закупок экономии средств в размере 173 млн долл. США (на 103 млн долл. США больше целевого показателя экономии средств на 2020 год в размере 70 млн долл. США). В условиях, когда глобальный спрос на такие важнейшие средства борьбы с пандемией, как СИЗ, диагностические тесты и оборудование для кислородной терапии, увеличивался и цены на них росли, ЮНИСЕФ взаимодействовал с поставщиками в целях оказания поддержки странам с ограниченной покупательной способностью, приобретая СИЗ приемлемого качества по приемлемым ценам и проводя совместные торги от имени 13 учреждений, включая учреждения Организации Объединенных Наций и учреждения по вопросам развития, в целях консолидации спроса и стабилизации рынка.

73. В качестве одного из ведущих закупщиков от имени консорциумов по системным закупкам для цепи поставок средств борьбы с COVID-19 ЮНИСЕФ возглавил взаимодействие с производителями средств для диагностики COVID-19. Ближе к концу 2020 года ЮНИСЕФ провел тендер на поставку вакцин от COVID-19 от имени механизма COVAX и несколько отраслевых консультаций по подготовке к выпуску вакцины от COVID-19. В порядке подготовки к поставкам вакцин ЮНИСЕФ заручился поддержкой со стороны авиакомпаний, транспортных и логистических компаний на основе сотрудничества со Всемирным экономическим форумом и Международной ассоциацией воздушного транспорта.

74. В 2020 году ЮНИСЕФ приступил к осуществлению своей первой Глобальной инновационной стратегии, внедрив подход, основанный на управлении портфелем инвестиций, с дальнейшим переходом к стратегическим, проблемно ориентированным инновациям, уделяя особое внимание решениям, которые направлены на решение приоритетных вопросов и могут быть масштабированы для получения более быстрых результатов в интересах детей, способствуя тем самым преобразующим изменениям. При поддержке Венчурного фонда в 14 странах были осуществлены девять новых передовых технологических решений, включая использование искусственного интеллекта для получения информации в режиме реального времени в целях разработки политики, а также создание чат-ботов для предоставления информации на 100 языках в рамках мер по борьбе с COVID-19.

75. В условиях пандемии ускорилась деятельность по увеличению масштабов внедрения эффективных инноваций. Например, через Фонд ускоренного финансирования для гарантийного фонда ЮНИСЕФ, созданного Фондом Соединенных Штатов Америки для ЮНИСЕФ, были закуплены 19 млн единиц СИЗ; более 1,3 миллиона молодых людей в 34 странах в рамках программы UPSHIFT приобрели навыки в области социальных инноваций и предпринимательства, которые они могут передать также другим людям. Инициативой GIGA по ускорению доступа к Интернету для всех школ мира охвачены на сегодня 800 000 школ в 15 странах. Цифровые решения помогли ускорить осуществление программ ЮНИСЕФ во всех секторах, в том числе за счет расширения масштабов применения информационных технологий, связанных с охраной здоровья, в режиме

реального времени в 70 странах, «облачного» портала для цифровых учебных материалов в рамках инициативы «Учебный паспорт», системы управления информацией “Primego” в 43 странах и решений по внедрению механизмов социальной защиты.

76. Пандемия COVID-19 создала трудности как для сбора данных, проведения исследований и оценки, так и для осуществления программ. Несмотря на резкий рост спроса на данные, позволяющие получить представление о воздействии этой ситуации на детей, пандемия нарушила или прервала функционирование систем очного обследования и получения административных данных, которые являлись наиболее надежным и продуктивным средством сбора данных. ЮНИСЕФ перешел к разумному использованию менее надежных средств, включая телефонные опросы, машинный анализ потоков информации в социальных сетях и интервью с ключевыми информаторами, применяя строгий анализ для оценки их ценности и исходя из того, что для различных видов использования данных требуется разный уровень их точности.

77. В исследовательской работе стал применяться гораздо более быстрый анализ, в рамках которого осуществлялись поиск возможностей для извлечения уроков из прошлого опыта, такого как эпидемия Эболы, и для установления тенденций и закономерностей в текущей ситуации; выполнялся также мета-анализ многих исследовательских продуктов, полученных во всем мире. В оценочной деятельности использовались более разнообразные источники данных и проводившиеся в режиме реального времени оценки мер реагирования на COVID-19, с тем чтобы обеспечить максимальную эффективность деятельности ЮНИСЕФ. Источники данных и информационные продукты быстро превращались в руководство к действию благодаря коротким отчетам, дайджестам, интерактивным информационным панелям и электронной библиотеке исследовательских данных о COVID-19 и детях. В 2021 году ЮНИСЕФ на основе уроков, извлеченных в 2020 году, займется исследованием деятельности по сбору и обработке данных в стремлении сохранить передовые позиции в вопросе получения и использования данных.

С. Эффективность управления

78. В 2020 году ЮНИСЕФ продолжал активно участвовать в работе ключевых межучрежденческих координационных механизмов, формируя процесс реформы системы развития Организации Объединенных Наций. В частности, ЮНИСЕФ участвовал в руководстве работой Группой по предпринимательской деятельности в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, направляя разработку общесистемного руководства по представлению докладов об эффективности. ЮНИСЕФ также участвовал в важной работе Комитета высокого уровня по вопросам управления, в том числе в планировании будущей работы в системе Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ совместно возглавляет работу по внедрению новых методов работы, в рамках которой были подготовлены типовая политика Организации Объединенных Наций в отношении гибкого режима работы и комплекс обязательств старшего руководства по введению в действие концептуальных рамок руководящей деятельности в системе Организации Объединенных Наций. В стадии разработки находятся и другие планы, в том числе касающиеся поощрения многообразия в системе Организации Объединенных Наций, деятельности по обеспечению гармоничного сочетания служебных и семейных обязанностей и

создания вики-платформы Организации Объединенных Наций для обмена передовым опытом и принятия мер по изменению организационной культуры.

79. В течение года ЮНИСЕФ адаптировал свои методы работы в ответ на воздействие пандемии COVID-19 на его персонал и его операции в целях обеспечения бесперебойного функционирования, поддержки своих сотрудников и создания условий для эффективного сотрудничества, особенно в связи с началом удаленной работы во многих местах. Однако не все сотрудники ЮНИСЕФ работали дистанционно, поскольку многие из них, особенно в кризисных гуманитарных ситуациях, продолжали работать на местах ввиду местных потребностей. Многие из этих адаптационных мер позволили усилить проводимую работу, сделав системы ЮНИСЕФ более гибкими, эффективными и в большей мере ориентированными на человека. Многократно увеличилось использование онлайн-средств совместной работы, включая виртуальные совещания и недавно введенную практику электронно-цифровой подписи. ЮНИСЕФ вкладывал средства в мониторинг и защиту своей цифровой экосистемы в целях борьбы с резко возросшими угрозами в области кибербезопасности.

80. Организация также продолжала содействовать повышению эффективности и модернизации рабочих процессов, уменьшению организационных рисков и обеспечению эффективности расходования средств. Как и в предыдущие годы, ее Глобальный центр совместного обслуживания более чем в 90 процентах случаев выполнял поставленные перед ним задачи, находя при этом способы решения целого ряда административных проблем, связанных с пандемией. Кроме того, 80 процентов отделений полностью выполнили положения Стратегии оперативной деятельности при целевом показателе в 60 процентов, а 50 процентов отделений ЮНИСЕФ располагались в общих помещениях. ЮНИСЕФ укрепил свои возможности по поддержке эффективного выполнения программ, в том числе посредством использования механизмов по борьбе с мошенничеством и другими фидуциарными рисками, мер внутреннего контроля и внедрения согласованного подхода к переводу денежных средств. ЮНИСЕФ выпустил 18 докладов о внутренней ревизии, в которых было предусмотрено 166 мер по укреплению руководства, управления рисками и контроля; четыре консультативных доклада; и совместный ревизионный доклад Организации Объединенных Наций.

81. ЮНИСЕФ продолжал работать над совершенствованием своей организационной культуры в соответствии со своими основными ценностями — заботой, уважением, добросовестностью, доверием и подотчетностью — и в порядке реагирования на резкий подъем во всем мире социальных движений за расовую справедливость приступил к решению проблемы расизма и дискриминации в рамках организации и в ее деятельности.

82. В стремлении стать более инклюзивной организацией ЮНИСЕФ создал внутреннюю целевую группу по борьбе с расизмом и дискриминацией, которая в марте 2021 года представила проект рекомендаций в качестве своего вклада в работу всей Организации. ЮНИСЕФ участвовал в межучрежденческом осмыслении вопросов борьбы с расизмом и дискриминацией и инициировал создание неофициальной группы по обмену информацией по вопросам борьбы с расизмом и дискриминацией между 15 структурами Организации Объединенных Наций, которая работает над тем, чтобы определить пути взаимодействия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций при решении этих вопросов.

83. ЮНИСЕФ также внедрил обновленную систему требований к профессиональным качествам и новую систему ценностей, основанную на принятых в организации основных ценностях, и включил их в программы обучения навыкам управления и руководства. Организация также не переставала внедрять новшества, продолжая держать руку на пульсе ситуации с культурой на рабочем месте, с тем чтобы чаще получать сведения о том, что происходит в каждом подразделении, и способствовать более своевременному принятию мер по решению проблем. Была дополнительно укреплена политика в отношении ненадлежащего поведения и дисциплинарного процесса, и руководителям подразделений была направлена инструкция, призванная помочь им в более оперативном и заблаговременном урегулировании межличностных конфликтов.

84. В 2020 году общая численность персонала составляла 15 745 человек, из которых 70 процентов приходилось на национальный персонал. ЮНИСЕФ достиг целей Общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного паритета, добившись полного гендерного паритета среди международных сотрудников категории специалистов и старших сотрудников. Доля граждан стран, где осуществляются программы, среди международных сотрудников категории специалистов составила 55 процентов против 54 процентов в 2019 году; 42 процента этих лиц занимали старшие руководящие должности — против 39 процентов в 2019 году. Ожидается, что после назначений, произведенных в 2020 году, этот показатель улучшится. Средний срок набора сотрудников из числа кандидатов составлял 58 дней против 59 дней в 2019 году. Резервная программа партнерства по привлечению внешних экспертов стала основным источником дополнительной помощи при резком увеличении объема работы во время пандемии. Эта помощь эквивалентна 14 млн долл. США взносов натурой. Дополнительным средством в плане управления рисками, позволившим осуществлять развертывание в странах, стал протокол пиковой нагрузки в период COVID-19.

85. В 2020 году началась важная работа по дальнейшей рационализации рабочих процессов в пяти областях деятельности, которые являются наиболее обременительными для страновых отделений: планирование страновых программ, управление партнерскими связями, консультирование, приобретение услуг и поездки. Кроме того, организация приступила к осуществлению ряда инициатив по «переосмыслению» ЮНИСЕФ, с тем чтобы превратить его в более оперативную и гибкую организацию, способную быстрее и эффективнее реагировать на сложные проблемы, которые сегодня влияют на детей. Среди них переориентация функций штаб-квартиры и страновых отделений, позволяющая приблизить принятие решений к страновым программам, более эффективное оказание технической помощи и оптимизация структур и процессов работы страновых отделений. Был одобрен ряд рекомендаций, осуществление которых должно начаться в 2021 году и которые призваны снизить административную нагрузку на страновые отделения и высвободить рабочее время для укрепления потенциала программ и надзора при дальнейшей рационализации и централизации операционной деятельности в рамках центра совместного обслуживания.

86. Что касается содержащихся в Стратегическом плане на 2018–2021 годы целевых показателей по организационным факторам поддержки, то ЮНИСЕФ зафиксировал снижение темпов прогресса по двум из пяти факторов поддержки: фактору 3 (люди: разносторонне подготовленный персонал как проводник перемен) и фактору 5 (формирование более здоровой и основанной на ценностях организационной культуры). В отношении фактора поддержки 1 (внутреннее руководство) в целом был достигнут весьма значительный прогресс. Явный прогресс был достигнут в отношении фактора поддержки 2 (ориентированное на результат, эффективное и действенное управление) и фактора поддержки 4

(универсальные, безопасные и надежные системы управления знаниями и информацией), особенно в том, что касается укрепления внутреннего и внешнего сотрудничества путем использования технологий, в первую очередь применительно к внешнему взаимодействию, поскольку пандемия побудила ЮНИСЕФ к более широкому использованию цифровых решений в своих программах, финансах и операциях.

87. В целом результаты были позитивными в отношении фактора поддержки 3 (люди: разносторонне подготовленный персонал как проводник перемен), однако они были менее впечатляющими в том, что касается амбициозных контрольных показателей 2020 года по географическому и гендерному паритету среди персонала и по набору и развертыванию персонала в условиях экстренного реагирования. Что касается нового фактора поддержки 5, который был добавлен в ходе среднесрочного обзора Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018-2021 годы в начале 2020 года и касается формирования более здоровой и основанной на ценностях организационной культуры, то помимо прогресса в отношении деятельности, о которой говорилось ранее в настоящем разделе, прогресс был достигнут также в осуществлении ряда ключевых инициатив и рекомендаций, содержащихся в обзорном докладе Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации и преследования на рабочем месте и злоупотребления полномочиями за 2019 год. Организация превысила запланированный результат по одному из ключевых показателей, касающихся организационной культуры: индекс вовлеченности сотрудников в 2020 году достиг 77 процентов при целевом показателе на 2021 год на уровне выше 74 процентов. Однако менее значительными были успехи в достижении контрольного показателя 2020 года, касающегося обоснования дел, связанных с ненадлежащим поведением и проступками. В 2021 году организация сосредоточит свои усилия на реагировании на сравнительно более медленные темпы прогресса в отношении факторов поддержки 3 и 5.

IV. Поступления, расходы и мобилизация ресурсов¹⁰

88. Несмотря на глобальный экономический спад и неопределенность, вызванные COVID-19, 2020 год стал рекордным для ЮНИСЕФ: общий объем поступлений составил 7548 млн долл. США, что на 18 процентов больше, чем в 2019 году; в основном это объясняется целевым финансированием мер по борьбе с пандемией COVID-19.

89. Совокупный объем поступлений из государственного сектора (от правительств, межправительственных организаций и межучрежденческих механизмов) вырос на 911 млн долл. США, или на 19 процентов, по сравнению с 2019 годом. Поступления по линии частного сектора (от национальных комитетов, индивидуальных доноров, неправительственных организаций и фондов) выросли на 13 процентов — до 1610 млн долл. США.

90. Объем поступлений по линии регулярных ресурсов из государственного сектора уменьшился в 2020 году до 412 млн долл. США против 480 млн долл. США в 2019 году, в то время как объем регулярных ресурсов, полученных от частного сектора, увеличился до 773 млн долл. США против 695 млн долл. США в 2019 году. Однако соотношение между объемом регулярных ресурсов и общим объемом поступлений снизилось на 3 процентных пункта по сравнению с 2019 годом: с 22 до 19 процентов. В 2020 году ресурсы на деятельность ЮНИСЕФ предоставили правительства 122 стран. Крупнейшими донорами в

¹⁰ Непроверенная финансовая информация.

2020 году стали Германия, Дания, Норвегия, Соединенные Штаты Америки и Япония.

91. Объем поступлений на цели оказания гуманитарной помощи, указанных как прочие (чрезвычайные) ресурсы, в 2020 году составил 2358 млн долл. США, что на 15 процентов больше, чем в 2019 году. Потребности в финансировании гуманитарной деятельности увеличились с 4133 млн долл. США в 2019 году до 6315 млн долл. США в 2020 году, что представляет собой наибольший за все время объем средств, запрашиваемых ЮНИСЕФ на финансирование гуманитарной деятельности. Несмотря на рост потребностей, к ноябрю 2020 года ЮНИСЕФ получил от доноров лишь около четверти гуманитарных взносов, а именно 1,69 млрд долл. США. Тридцать четыре процента помощи в рамках призыва к оказанию детям гуманитарной помощи было направлено на борьбу с COVID-19.

92. Совокупный объем расходов на гуманитарную деятельность составил 3244 млн долл. США, или 57 процентов от общего объема расходов в 2020 году. Из этой суммы 3014 млн долл. США приходились на прочие ресурсы. В 30 страновых отделениях с самыми значительными общими расходами около 62 процентов расходов на страновом уровне были отнесены к категории гуманитарных. На эти отделения пришлось 77 процентов всех расходов на страновом уровне, связанных как с гуманитарной, так и негуманитарной деятельностью, и 26 из них в 2020 году обращались с призывами об оказании детям гуманитарной помощи.

Таблица 1
Источники и виды поступлений, 2019 и 2020 годы

(В млн долл. США)

<i>Источник поступлений</i>	<i>Фактические показатели за 2019 год</i>	<i>Фактические показатели за 2020 год</i>	<i>Запланированные показатели на 2020 год^a</i>
Регулярные ресурсы			
Правительства и межправительственные учреждения ^{b,c}	480	412	526
Частный сектор ^c	695	773	646
Прочие поступления^d	206	242	164
Всего, регулярные ресурсы	1 381	1 427	1 337
Прочие ресурсы (регулярные)			
Правительства и межправительственные учреждения	1 824 ^e	2 740	1 614
Частный сектор	581 ^e	546	651
Межучрежденческие механизмы	576	477	620
Итого, прочие ресурсы (регулярные)	2 981	3 763	2 885
Прочие ресурсы (чрезвычайные)			
Правительства и межправительственные учреждения	1 585	1 776	1 644
Частный сектор	144	291	154

<i>Источник поступлений</i>	<i>Фактические показатели за 2019 год</i>	<i>Фактические показатели за 2020 год</i>	<i>Запланированные показатели на 2020 год^a</i>
Межучрежденческие механизмы	321	290	313
Итого, прочие ресурсы (чрезвычайные)	2 050	2 358	2 111
Всего, прочие ресурсы	5 031	6 121	4 997
Общая сумма поступлений	6 412	7 548	6 333

Примечание: Из-за округления итоговые значения в таблице могут несколько отличаться от суммы слагаемых в столбцах.

^a Согласно финансовой смете, представленной Исполнительному совету в сентябре 2020 года (E/ICEF/2020/AB/L.7). Данные в этом столбце представлены на основе модифицированного кассового метода.

^b Валовой объем регулярных ресурсов, полученных от правительств, включает в себя налог на прибыль, уплачиваемый ЮНИСЕФ от имени граждан стран, которые предоставляют регулярные ресурсы.

^c Фактические показатели за 2019 и 2020 годы включают в себя взносы в размере соответственно 43 млн долл. США и 53 млн долл. США на конкретные управленческие мероприятия.

^d Прочие поступления включают в себя поступления от процентов, плату за услуги по закупкам, а также поступления из других источников.

^e За 2019 год представлены фактические данные, пересчитанные с учетом изменений в составе управляемых ЮНИСЕФ фондов.

Таблица 2
Источники поступлений, 2019 и 2020 годы

(В млн долл. США)

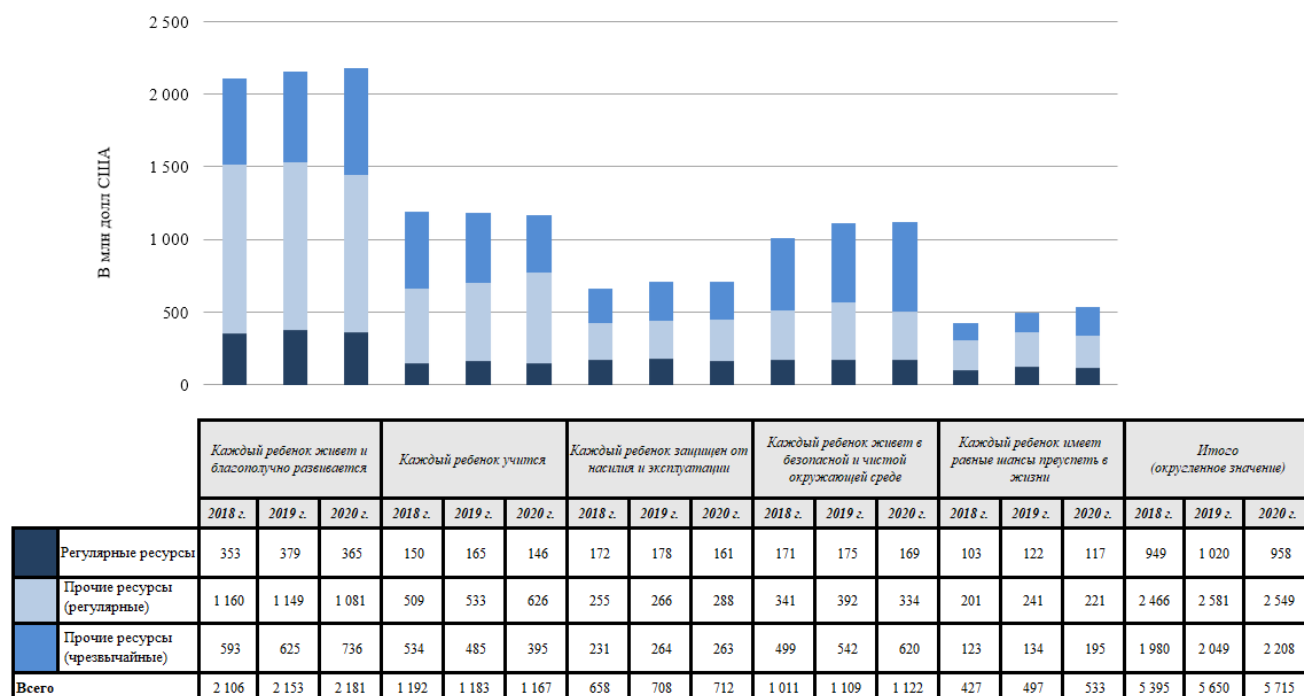
<i>Источник поступлений</i>	<i>Фактические показатели за 2019 год</i>	<i>Фактические показатели за 2020 год</i>	<i>Запланированные показатели на 2020 год^a</i>
Правительства и межправительственные учреждения	3 889 ^b	4 929	3 784
Частный сектор	1 420 ^b	1 610	1 452
Межучрежденческие механизмы	897	767	933
Прочее	206	242	164
Общая сумма поступлений	6 412	7 548	6 333

Примечание: Из-за округления итоговые значения в таблице могут несколько отличаться от суммы слагаемых в столбцах.

^a Согласно финансовой смете, представленной Исполнительному совету в сентябре 2020 года. Данные в этом столбце представлены на основе модифицированного кассового метода.

^b За 2019 год представлены фактические данные, пересчитанные с учетом изменений в составе управляемых ЮНИСЕФ фондов.

Рисунок П
Прямая помощь в реализации программ в разбивке по целевым областям деятельности и видам ресурсов, 2018, 2019 и 2020 годы



Примечание: Из-за округления итоговые значения в таблице могут несколько отличаться от суммы слагаемых в столбцах и строках; данные по состоянию на 3 марта 2021 года.

93. В 2020 году ЮНИСЕФ прилагал все усилия к тому, чтобы выполнять требования правил возмещения расходов и решения Исполнительного совета. Всего было сделано девять исключений из этих правил, и их соответствующие последствия вылились в сумму примерно 6,7 млн долл. США¹¹. Из этой общей суммы 4,3 млн долл. США связаны с тремя исключениями, выразившимися в снижении ставки возмещения расходов применительно к пожертвованиям Всемирного банка на сумму 222,4 млн долл. США. Два из этих исключений, которые вылились в общую сумму 2,8 млн долл. США, были связаны с программой ЮНИСЕФ в поддержку Йемена, а третье исключение, которое вылилось в общую сумму 1,5 млн долл. США, было связано с чрезвычайным финансированием ввиду пандемии следующих стран: Афганистана, Многонационального Государства Боливия, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Ганы, Демократической Республики Конго, Замбии, Камеруна, Конго, Кыргызстана, Лаосской Народно-Демократической Республики, Либерии, Малави, Мозамбика, Непала, Нигера, Никарагуа, Пакистана, Сенегала, Сомали, Сьерра-Леоне, Чада и Эфиопии. Все исключения, предоставленные в 2020 году, представляют собой исключительные случаи, когда в противном случае финансирование оказалось бы под угрозой или когда отсутствие финансирования отрицательно сказалось бы на способности выполнять срочную и необходимую для спасения жизней работу в кризисных гуманитарных ситуациях. Кроме того, просьбы доноров о применении льготных ставок

¹¹ См. раздел о возмещении расходов в докладе за 2019 год о достижении результатов, предусмотренных в сводных таблицах результатов и ресурсов к Стратегическому плану ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (UNICEF/2020/EB/5).

рассматривались ЮНИСЕФ в тесной консультации с другими структурами Организации Объединенных Наций, работающими с тем же донором.

V. Извлеченные уроки и перспективы

94. 2020 год, когда ЮНИСЕФ пришлось реагировать на беспрецедентные реалии в ожидании неясного будущего, принес с собой новые уроки и подтвердил многие из тех, что были отмечены в среднесрочном обзоре 2019 года. Наряду с практическими уроками, извлеченными из мер по реагированию на пандемию, важные уроки удалось извлечь из оценки нынешнего Стратегического плана. Организация учитывает их при разработке Стратегического плана на 2022–2025 годы и в своих действиях в соответствии со стратегическим направлением, предусмотренным в ЧВОП в конце 2020 года.

95. Ключевой урок, который усвоила организация, заключается в том, что даже в период до пандемии достигнутый ЮНИСЕФ и его партнерами прогресс не привел к значительным успехам в интересах детей на уровне результатов. При разработке своего нового стратегического плана ЮНИСЕФ уделяет особое внимание результатам, определяя ограниченное число приоритетов, имеющих ключевое значение для устранения многоаспектных глубинных причин тех бед, с которыми сталкиваются дети. Посредством этого изменения организация стремится обеспечить большую гибкость в реагировании на вопросы, актуальные для местных условий и в свете возникающих угроз, а также увязать усилия, предпринимаемые на страновом уровне, с национальными приоритетами.

96. Пандемия подчеркнула необходимость дальнейшего укрепления связей между гуманитарными программами, программами в области развития и миростроительства в соответствии с национальными приоритетами. Связи между гуманитарными программами и программами в области развития имеют ключевое значение для способности организации решать проблемы, связанные с непосредственными и долгосрочными последствиями пандемии COVID-19 и созданного ею социально-экономического кризиса. Ответные меры в связи с пандемией опирались на системы действий ЮНИСЕФ в чрезвычайной обстановке, и глобальное осуществление чрезвычайных мер (позволившее обеспечить гибкое, эффективное и быстрое реагирование) оказалось примером передового опыта, который может быть полезен в ходе будущих вспышек заболеваний. Организация пришла к выводу, что эффективное реагирование выходит за рамки удовлетворения насущных гуманитарных потребностей и приоритетных мероприятий, укрепляющих национальные системы и технический потенциал.

97. Ключевая роль оповещения о рисках и работы с населением, субнациональных органов власти, местных работников и местных поставщиков в борьбе с пандемией подтвердила важность работы через посредство местных субъектов. Ранее эта область уже определялась в качестве области, в которой требуется улучшение, и в дальнейшем ЮНИСЕФ займется ее укреплением. В 2020 году ЮНИСЕФ и его партнеры приступили к осуществлению пересмотренных Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций, чтобы обеспечить более надежный механизм подотчетности для принципиального, своевременного, предсказуемого и эффективного гуманитарного реагирования, соответствующего международным нормам и стандартам.

98. То, насколько мировые системы здравоохранения оказались не готовы к COVID-19, та быстрота, с какой эта пандемия привела к их перегрузке, разрушительные последствия закрытия школ для детей и пробелы в системах социальной защиты во всем мире подчеркивают, насколько важна работа по укреплению систем, в том числе по повышению их устойчивости к потрясениям. В

дальнейшем ЮНИСЕФ, действуя в соответствии с выводами по итогам оценки Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и в соответствии с указаниями ЧВОП, будет работать над тем, чтобы лучше отразить свой двойной мандат в области гуманитарной помощи и развития в своей долгосрочной стратегии, в том числе путем систематического включения гуманитарного аспекта во все анализы, лежащие в основе его нового стратегического плана; преодоления узких мест, возникающих в результате отсутствия интеграции между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития в осуществлении им программной деятельности, деятельности по мониторингу, отчетности, мобилизации ресурсов и наращивании кадрового потенциала; и интеграции процессов миростроительства, где это уместно.

99. Еще до пандемии в среднесрочном обзоре Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы подчеркивалось, что осуществление реформы Организации Объединенных Наций на страновом уровне имеет ключевое значение для ускорения прогресса в достижении целей устойчивого развития, связанных с правами ребенка, особенно в условиях ограниченных ресурсов. Пандемия привела к еще большей ограниченности ресурсов и продемонстрировала необходимость скоординированных мер и взаимодействия между различными секторами и партнерами в целях борьбы с носящими многоаспектный характер лишениями, которым подвергаются дети и которые она усилила. ЮНИСЕФ вновь подтвердил исключительную важность совместных действий, обеспечивающих экономию средств, повышение эффективности, максимальное использование сравнительных и совместных преимуществ для достижения масштабных преобразующих результатов и оказание странам поддержки в создании прочных и устойчивых систем. В ответ на оценку Стратегического плана на 2018–2021 годы ЮНИСЕФ будет стремиться к тому, чтобы страновые отделения и впредь располагали необходимой гибкостью и могли сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, по мере необходимости, в соответствии с национальными приоритетами и соответствующими РПООНСУР.

100. Ситуация, сложившаяся вокруг пандемии COVID-19, подтвердила огромное значение гибкого финансирования как для поддержки быстрого, эффективного и гибкого реагирования на чрезвычайные ситуации, так и для поддержания программной деятельности, которая укрепляет долговременную устойчивость. Она также выявила необходимость поиска новых путей финансирования работы по ускоренному достижению целей в области устойчивого развития, связанных с правами ребенка. Финансовый разрыв между имеющимися ресурсами и ресурсами, необходимыми для достижения целей в области устойчивого развития и финансирования гуманитарной деятельности во всем мире, продолжает увеличиваться. И тенденция к увеличению целевого выделения финансовых средств донорами сохраняется. С учетом этого ЮНИСЕФ будет отстаивать свои традиционные источники финансирования из государственного и частного секторов, расширяя одновременно с этим масштабы использования проверенных и новых стратегий мобилизации средств, в том числе посредством применения цифровых технологий сбора средств, активизации взаимодействия с международными финансовыми учреждениями и использования инновационных методов финансирования. Поскольку экономический кризис оказывает дополнительное давление на возможность маневра бюджетными средствами для предоставления основных услуг детям, ЮНИСЕФ будет также работать над оказанием правительствам помощи в приоритетном расходовании средств в поддержку наиболее уязвимых групп населения и в целях достижения наиболее значимых результатов.

101. Опыт борьбы с пандемией показал, что инвестиции организации в создание глобальных партнерств имели решающее значение для создания импульса, необходимого для проведения единой информационно-пропагандистской

работы, оперативного предоставления технической помощи и быстрого расширения масштабов внедрения инноваций в целях удовлетворения неотложных потребностей. Руководствуясь тем фактом, что далеко идущие и устойчивые изменения возможны лишь на основе согласованных действий многих заинтересованных сторон, ЮНИСЕФ будет уделять повышенное внимание использованию своих партнерских связей, обеспечивая, чтобы во всех случаях его сотрудничество было движущей силой перемен на уровне результативности и эффективности. С учетом уроков, извлеченных из оценки Стратегического плана на 2018-2021 годы, организация будет уделять повышенное внимание своим стратегиям преобразований и факторам поддержки с равным упором на отслеживание их эффективности и на традиционные результаты осуществления программ. ЮНИСЕФ будет укреплять свое стратегическое взаимодействие с детьми как проводниками перемен и впервые учтет мнения детей и молодежи при разработке своего нового стратегического плана.

102. Наконец, в процессе разработки ЮНИСЕФ и его партнерами нового стратегического плана они могут воспользоваться уроками, которые они извлекли из деятельности организации и ее сотрудников в 2020 году. Гибкость его систем управления и подходов и их способность приспосабливаться к ситуации, а также готовность его персонала продолжать работать на местах в интересах детей во всем мире обеспечивают ЮНИСЕФ хорошие возможности для дальнейшей деятельности по реализации еще более амбициозной повестки дня в то время, когда мир больше всего нуждается в амбициозных и дальновидных планах. Опираясь на свой опыт 2020 года и действуя в соответствии с ожиданиями детей и молодежи, которым он служит, ЮНИСЕФ будет и впредь работать над тем, чтобы сделать свои системы более гибкими, эффективными и ориентированными на человека, и будет продолжать совершенствовать свою организационную культуру, руководствуясь своими основными ценностями.

VI. Проект решения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад Исполнительного директора ЮНИСЕФ за 2020 год, а также доклад о достижении результатов, предусмотренных сводной таблицей результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы; доклад о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций; совместное приложение об осуществлении положений общей главы стратегических планов на 2018–2021 годы Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»); и подборку данных с оценочным листом;

2. *постановляет* препроводить Экономическому и Социальному Совету вышеупомянутые доклады вместе с кратким изложением замечаний и руководящих указаний Исполнительного совета;

3. *принимает к сведению* доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы, включая ответ руководства на 14 рекомендаций Объединенной инспекционной группы, представленных для рассмотрения их Исполнительным советом.