



联合国儿童基金会

执行局

2021 年年会

2021 年 6 月 1 日至 4 日

临时议程* 项目 8

管理层对关于儿基会评价职能的 2020 年年度报告的回复

摘要

根据执行局第 2013/13 号决定，本文件介绍了管理层对关于儿基会评价职能的 2020 年年度报告的回复（[E/ICEF/2021/18](#)）。管理层的回复讨论了评价报告的主要内容，包括创新工具和方法的使用、评价职能的治理及其影响力、其在联合国发展系统改革中的作用，以及 2020 年所作评价的覆盖面和质量。

第九节载列供执行局审议的决定要点。

* [E/ICEF/2021/9](#).

说明：本文件全文由儿基会负责处理。



一. 概述

1. 本管理层回复系针对关于儿基会评价职能的 2020 年年度报告（[E/ICEF/2021/18](#)），由儿基会管理层编写。它论述了评价职能在这一年中的贡献以及报告中提到的主要整体评价，还讨论了评价职能对创新工具的使用，其在组织层面的治理和影响力，及其在联合国发展系统改革中的作用。
2. 评价职能继续按部就班地执行评价政策（[E/ICEF/2018/14](#)）和《2018-2021 年全球评价计划》（[E/ICEF/2018/3](#)）；尽管 2019 冠状病毒病疫情导致了严峻的形势，但 2020 年仍取得了显著成果。管理层承认评价职能为引进和使用创新技术、工具和方法所做的努力和承诺，缩短了调查结果和建议的传达时间，并有助于加快决策和方案调整。
3. 管理层赞扬包括影响评价和国家方案评价在内的评价覆盖面不断扩大、质量不断提高、战略性不断增强。在确保性别平等和人道主义行动得到考虑方面的持续努力，以及在评价中引入与残疾儿童有关的注意事项，都得到管理层的充分注意。
4. 管理层高兴地注意到，在 2020 年，对儿基会评价进行的独立质量评估将 97% 的评价评为“非常出色”、“非常满意”或“满意”。这些结果表明，由评价集合基金资助的多国评价专家在技术咨询、质量保证和监督方面的能力有所增强，正在产生影响。管理层将继续鼓励对新出现的议题进行评估，并将学习置于儿基会工作的中心。
5. 管理层欢迎对《儿基会 2018-2021 年战略规划》的评价结果。这是对儿基会战略规划的首次评价，其主要目的是：(a) 评估《2018-2021 年战略规划》作为指导和管理儿基会活动的工具的使用情况；(b) 促进从儿基会的经验中学习；(c) 为即将到来的战略规划周期提供可操作的战略和规划进程建议。评价为新战略规划的设计提供了重要证据，所有建议都得到了管理层的同意。
6. 管理层欣然收到了在 2020 年进行的几次整体评价的结论和建议，包括对强热带气旋“伊代”应对工作的评价，这是自机构间常设委员会（机构间常委会）2018 年采用新的规模化启动机制以来第一次评估其贡献的评价；关于性别平等和增强妇女和女童权能的机构间人道主义评价；对儿基会在城市环境中的工作的评价；以及对持续性危机中的水、环境卫生和个人卫生方案编制的评价。管理层特别感谢所有使儿基会能够快速应对 2019 冠状病毒病疫情而作出的贡献。
7. 管理层注意到，儿基会的评价支出在方案总支出中的比例降至 0.64%，部分原因是与 2019 冠状病毒病疫情有关的限制措施。管理层承诺继续努力，逐步达到 1% 的支出基准，这取决于这场疫情对儿基会完成评价能力的影响。为了最大限度地利用评价结果和建议，需要增加投资，以便更广泛地收集数据，并为各方案提供成果层面的数据。
8. 管理层对评价职能成功完成其 2020 年工作方案表示满意，并重申其对加强评价职能的承诺。

二. 日新月异的世界中的儿基会评价：适应 2019 冠状病毒病疫情

A. 创新型评价技术

9. 管理层赞赏为引入更多种类的评价工具所做的努力，这些工具可以加强实时决策、监督和学习，也赞赏为处理新出现的方案专题所做的努力。这包括推出一项称为“社区快速评估”的多区域手机人口调查，以实时跟踪疫情期间的各种行为及其驱动因素，以便在需要时立即用于方案调整。管理层还认识到使用手机数据的潜力，包括通过“U 报告”平台使用手机数据；儿基会对尼日利亚复杂的三级高危紧急情况的评价，以及对联合国人口基金（人口基金）-儿基会“消除女性生殖器切割联合方案”第三阶段的联合评价都利用了手机数据。

B. 创新型评价方法

10. 管理层赞扬为立即采用创新型评价方法和确定新的证据需求而作出的调整，以支持儿基会迅速适应 2019 冠状病毒病疫情造成的影响。对持续学习和适应性管理的评价证据的强调，加上对儿基会在国家层面有关 2019 冠状病毒病疫情的应对工作的实时评估，均提供了宝贵的见解，并且管理层致力于将从这些举措中汲取的经验教训用于应对未来全球背景下的突发变化。

11. 管理层还赏识为应对这场疫情对儿童及其家人生活的影响而执行的专题性更强的评价工作，包括快速评估 2019 冠状病毒病危机的影响和未来的社会保护对策，以及关于 2019 冠状病毒病的教育对策：关于教学的快速证据综合。这两项工作都为进一步应对这场疫情提供了重要的方案见解。

C. 新出现的议题

12. 管理层受到对评价新出现的议题所做努力的鼓舞，包括有关气候和环境的准备情况评估，评估结果直接为儿基会“气候、能源、环境和减少灾害风险战略行动计划”的设计提供了依据。管理层还注意到，对儿基会有关人道主义方案编制和发展方案编制之间联系的工作的专题评价已接近完成。

三. 联合国改革中的儿基会评价

13. 管理层高兴地看到，儿基会的评价职能在 2020 年为促进联合评价和全系统评价与联合国发展系统的改革保持一致做出了贡献，以支持《2030 年可持续发展议程》的实施。管理层注意到儿基会继续为全系统加强评价职能的工作做出贡献，包括参与联合国评价小组的各项倡议，以及儿基会在“2020 年评价做法虚拟交流”中发挥的关键作用。管理层还赞赏在推出 2019 冠状病毒病应对工作全系统评价方面所做的一切努力。

14. 管理层注意到为推进联合国的评价职能而继续作出的努力和建立的伙伴关系。管理层赞赏对联合国开发计划署（开发署）、人口基金、儿基会和联合国促

进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）2018-2021 年战略计划共同章节的可评价性评估的结论。管理层还感到鼓舞的是，完成了五项联合人道主义评价，并与其他几个机构、基金和方案在国家层面开展了两项联合评价。

四. 新评价政策下的评价覆盖面和质量

A. 评价报告、评价覆盖面和专题分布情况

15. 管理层赞扬评价数量和覆盖面自 2018 年以来持续扩大，2020 年提交的评价报告增加到 140 份，并注意到有 24 项评价在 2019 年进行，但在 2020 年提交评价报告。管理层认识到，评价数量增加的另一个原因是，通过设立由评价集合基金资助的多国评价专家，加强了各区域的评价能力。这些新聘用的专家为国家办事处委托开展的评价提供了及时的技术援助和质量保证。非常值得赞赏的是为制作其他评价产品所作的努力，以便加快组织学习的周转速度，包括为应对 2019 冠状病毒病疫情所作的努力。

16. 管理层注意到，所有区域的评价覆盖面都在不断扩大。令管理层感到鼓舞的是，自 2018 年以来，至少进行了一次评价的国家办事处比例很高（98%），而且自 2018 年以来没有进行评价的国家也至少启动了一次评价。

17. 管理层赞赏评价工作广泛覆盖了《儿基会 2018-2021 年战略计划》的各个目标领域，并赞赏为了用按目标领域分列的方案支出反映评价专题覆盖面而作出的持续努力。此外，管理层还注意到，纳入人道主义行动这一贯穿各领域专题的评价比例有所增加。

18. 管理层赞扬如《儿基会 2016-2019 年发展实效审查》结果所示，对提供证据支持将性别平等因素纳入评价和评估的重视。此次审查确认，报告在实现性别平等方面有所改进的评价比例有所增加。这一点也体现在“符合要求”的一致得分上，如《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》所示。

19. 管理层欢迎在评价中考虑残疾问题的承诺，今年关于儿基会评价职能的年度报告也强调了这一点。管理层注意到，证据信息系统集成（EISI）平台中纳入了残疾标记，全球评价报告监督系统中增加了有关残疾的问题，这些都表明评价中对残疾问题的覆盖程度。

B. 评价质量

20. 管理层赞扬评价质量方面获得的高评级，在 2020 年产生的 140 项评价中，97% 的评价被独立评估机构评为质量良好。管理层注意到，通过利用评价集合基金的资源为多国评价专家设立员额，为加强技术援助和质量保证能力进行投资，有助于维持高评级。

21. 管理层感到鼓舞的是，不同类型的国家办事处都产生了高质量的评价。其中包括对马达加斯加政府与儿基会之间的国家合作方案的评价（2015-2019 年）；对乌兹别克斯坦政府与儿基会之间的国家合作方案的评价（2016-2020 年）；对

牙买加实施的全校范围积极行为干预和支持举措的评估；对约旦的儿基会青年经济参与方案的评价；对几内亚比绍爱幼学校方案的多国总结性评价；对圣多美和普林西比的父母教育方案的评价。

C. 评价水平和类型

22. 管理层对战略性评价的数量不断增加感到高兴，其中包括 15 项影响评价。管理层还注意到为设计新的国家方案提供依据的国家方案评价的数量（17），以及对《儿基会 2018-2021 年战略计划》的评价，该评价为新战略计划提供了重要的见解和建议。管理层也注意到，对在 2020 年实施国家主导的评价的支持日益增加，中非共和国、斐济、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和赞比亚的情况就是如此。

五. 维持对儿基会评价工作的有力治理

A. 治理

23. 管理层认可对评价职能进行强有力治理的重视，包括儿基会执行局、审计咨询委员会、全球评价咨询委员会和评价咨询小组提供的宝贵监督和指导。

24. 管理层注意到对评价主任的监督得到加强，包括对区域办事处的评价顾问采用“矩阵式”管理安排。管理层高兴地注意到，新的多国评价专家加强了对国家办事处一级评价工作的监督和质量保证。

B. 资源

25. 管理层承认，儿基会评价支出占方案支出总额的比例降至 0.64%，部分原因是评价集合基金提供的资源减少，其他原因包括为应对 2019 冠状病毒病疫情而实施了限制措施和相关的旅行减少，以及多国评价专家更靠近评价执行地而在其他方面提高了效率。

26. 管理层承诺将继续努力，到 2021 年年底扭转评价支出的下降趋势，这取决于疫情对儿基会完成评价能力的持续影响。为了最大限度地利用评价结果和建议，需要增加投资，以便更广泛地收集数据，并为各方案提供成果层面的数据。管理层注意到在区域一级增加评价支出所作的努力，特别是在中东和北非地区，该地区在执行儿基会一些最大的人道主义方案。

27. 管理层赞赏在评价能力建设方面所做的一切努力，包括与联合国系统职员学院和新加坡国立大学合作，为儿基会工作人员、政府伙伴和其他评价协会和组织提供服务。管理层注意到评价职能因 2019 冠状病毒病疫情而预期开展的一系列经验教训学习活动，期待着在今后的评价中应用相关的经验教训。

C. 指导、工具和质量保证

28. 管理层注意到，为提高评价职能的效率而开发和改进了各种工具和指导，包括在证据信息系统集成（EISI）平台上，从而能够更好地进行评价规划和执行管理层的回复。

29. 管理层赞扬质量保证工具和系统的不断加强，并赞扬多国评价专家的额外评价能力。管理层欢迎儿基会为整个评价职能制定质量保证程序。利用外部同行审查员为整体评价提供质量保证的做法，也得到了管理层的充分注意。

六. 为支持学习型组织而进行的评价

A. 加强管理层回应行动的执行

30. 管理层赞扬在已完成的评价中，及时编写和提交管理层回复的比例很高。管理层注意到，在评价完成后，可以更快地编写更多的管理层回复，并承诺继续监测管理层回复的及时编写情况。

31. 管理层注意到，管理层回应行动的执行率很高，2019 年根据评价而规划的行动有 86% 已经完成或正在进行。管理层还注意到，在执行管理层回应行动方面存在区域差异，并加强了监测执行情况的努力。

B. 进一步加强评价的使用和影响

32. 管理层赞赏与儿基会因诺琴蒂研究中心和七个大学伙伴、联合国可持续发展解决方案网络和《柳叶刀》COVID-19 委员会建立的伙伴关系，使全球发展共享平台（一个专门用于制定以儿童为重点的政策和方案的数字证据平台）得以启动，并认为这是利用儿基会实地伙伴的外部贡献来补充评价工作的机会。

七. 整体评价

33. 管理层高兴地看到，评价职能正按照 2020 年工作方案如期完成其全球评价计划，包括因 2019 冠状病毒病疫情而增加的工作。管理层重申支持评价职能，并重申其对处理商定建议的承诺。

34. 管理层赞扬对《儿基会 2018-2021 年战略规划》的评价。评价为新战略规划的设计提供了重要证据，管理层同意所有七项建议。管理层还赞赏《儿基会 2016-2019 年发展实效审查》的结论，该审查综合了 2016 年至 2019 年儿基会评价的结果，提出了有关儿基会表现的深刻见解，并提出了重要建议，如呼吁在性别平等方面要有更大的组织雄心，加大与社区成员互动和协商的力度，以便更有效地为边缘化群体服务。管理层同意审查的意见，即需要进一步提高监测和成果管理制的效力，特别是在国家办事处一级。

35. 管理层注意到对儿基会在城市环境中的工作的评价已经完成，这是若干整体专题评价之一；评价为在此类环境中编制方案提出了重要建议，管理层同意所有建议。管理层还赞扬对儿基会在持续性危机中的水、环境卫生和个人卫生方案编制的全球评价顺利完成。评价提供了重要的经验教训，并建议更好地收集和使用数据，加强地方伙伴关系，并恢复儿基会在此部门中的思想领导地位。

36. 管理层赞赏目前在参与机构间评价方面所作的努力，并欢迎在 2020 年完成两项机构间人道主义评价。对强热带气旋“伊代”的机构间应对工作的评价，是

自 2018 年机构间常设委员会采用新的规模化启动机制以来，首次评估该机制的贡献。评价发现，规模化启动、联合备灾和与政府的大力合作，加上及时的联合空中评估，确保了对当前紧急人道主义需求的正确预判，并有助于应急行动取得总体成功。评价还确定了在类似情况下改进未来集体应对工作的若干机会。关于性别平等和增强妇女和女童权能的机构间人道主义评价显示，自 2017 年以来，机构间常委会在将性别平等和增强妇女和女童权能纳入其人道主义应对工作方面取得了显著进展，特别是在旷日持久的危机中。评价还确定了改进未来集体应对工作的若干机会。

八. 结论

37. 管理层赞扬评价职能在 2020 年取得的进展，尽管由于受 2019 冠状病毒病疫情影响，数据收集受到限制而困难重重，但通过快速适应和部署创新型新方法，这些挑战得以克服。管理层注意到大量高质量的评价和评价产品顺利完成，并注意到需要继续推动对评价的使用。管理层注意到有关评价集合基金资源减少的报告，并承诺寻求可行的选择，以确保在新的战略计划期间有足够的评价支出。

38. 管理层赞赏在迅速适应形势和响应呼吁，及时回答方案对 2019 冠状病毒病疫情的响应是否适当方面所作的努力。管理层还赞赏新的工具和方法得到采用，使研究结果得以迅速传达，促进了近乎实时的学习，并加强了应对工作中的组织问责制。

九. 决定草案

执行局

1. 注意到儿基会评价职能 2020 年年度报告（[E/ICEF/2021/18](#)）及其管理层回复（[E/ICEF/2021/19](#)）；

2. 还注意到对 2014-2019 年儿基会在持续性危机中的水、环境卫生和个人卫生方案编制的全球评价、评价摘要（[E/ICEF/2021/20](#)）及其管理层的回复（[E/ICEF/2021/21](#)）。