



家庭友好政策不仅能减轻父母们的育儿压力，更能增进家庭的幸福，从而让企业、家庭和孩子都受益

以下人士对本文编写均有贡献：综述 • 联合主席：Jody Heymann和Linda Richter • 技术支持：Pia Britto、Chemba Raghavan和Erica Wong • 母乳喂养 作者：Michele Griswold和Aunchalee Palmquist，连同全球母乳喂养团体证据审查工作组 • 技术支持：France Begin、Maaïke Arts和Irum Taqi • 育儿假 • 作者：Alison Earle和Jody Heymann • 性别 • 作者：Deepta Chopra和Meenakshi Krishnan • 技术支持：Shreyasi Jha和Lauren Rumble • 婴幼儿照护 • 作者：Emma Samman和Joan Lombardi • 企业案例 作者：Subajini Jayasekaran、Ines Kaempfer、Christopher Kip和Berit Knaak • 儿童津贴 作者：Michael Samson • 技术支持：David Stewart和Ian Orton •

特别感谢对2019年4月18日纽约“家庭友好政策实证探索”智囊会议有贡献的人士及参会人员。会议上的协作讨论和指导促成了本概要：Maaïke Arts、Laura Addati、France Begin、Beverly Bicaldo、Pia Britto、Deepta Chopra、Alison Earle、Nada Elattar、Charlotte Petri Gornitzka、Michele Griswold、Sofia Hedström de Leo、Jody Heymann、Init Hoxha、Shreyasi Jha、Ines Kaempfer、Christopher Kip、Meenakshi Krishnan、Joan Lombardi、Elizabeth Lule、Aida Manchanda、Radhika Mitter、Susanna Molander、Samantha Mort、Ana Nieto、Rudaba Z. Nasir、Chemba Raghavan、Laura B. Rawlings、Shahrashoub Razavi、Annika Rembe、Linda Richter、Nigel Rollins、Lauren Rumble、Emma Samman、Michael Samson、Aditi Shrikhande、David Stewart、Bengi Süllu、Irum Taqi、Cornelia Walther、Ann-Marie Wilcock、Erica Wong



unicef  
联合国儿童基金会

携手为儿童

封面图片版权：© UNICEF/UNI134957/Dormino  
封底图片版权：© UNICEF/UN0312679/Sokol  
信息可视化与设计：Adrián Cerezo



## 家庭友好政策 重塑未来工作场所

### 政策概要

鉴于家庭和父母承担了孕育及抚养子女至学龄阶段的重任，为了社会和经济的繁荣，需要通过家庭友好政策从国家和企业层面对这些员工予以支持。家庭友好政策是指有助于平衡工作和家庭生活，并让员工能够从中受益的各项政策，通常会向幼儿的父母和照料人提供三种必要的资源：时间、资源和服务。家庭、企业和国家在儿童成长早期这一重要阶段做出的相互投资为儿童未来取得学业和工作的成功、为儿童及其家庭脱贫和终身获得健康都打下了坚实的基础。

2018年，75%的男性和48%的女性处于已就业或正在求职阶段。更多的女性在未计入统计的非正规部门工作，她们从事小买卖、拾荒、摆摊、或是在家中承担无薪酬的照料工作。这样的工作将她们束缚于家庭之中，又

或者导致她们远离家庭。在世界上绝大部分处于正规或非正规部门的各种工作条件下的职场人（包括男性和女性）看来，就业政策对家庭幸福的影响极大。这点对于那些处于脆弱处境中的工人和低收入家庭来讲尤其，因为这些家庭中的孩子可能尤其会面临被剥夺享受基本权利和必要服务的风险。通过支持性劳动条件更好地照顾幼儿不仅关乎幼儿及其家庭的福祉，更从多个方面为企业带来惠益，包括员工的工作效率、收入、性别平等、业务增长、品牌价值、人才征聘和留用、以及得到改善的员工健康、参与度和士气。这些政策对于追求各国社会公平发展和经济增长也同样重要。

然而，对于世界上大部分家长来说，像带薪育儿假、哺乳假、优质婴幼儿照护服务和儿



### 工作场所的四项转变：

- 从“产假”到“育儿假”
- 从“投资于设施”到“投入于家庭”
- 从“个人责任”到“共同责任”
- 从“减轻育儿压力”到“增进家庭幸福”

### 四套政策：

1. 照顾幼儿的带薪育儿假
2. 支持母乳喂养
3. 可负担且可及的优质婴幼儿照护服务
4. 儿童津贴

童津贴等家庭友好政策依然未成现实。中低收入国家的许多儿童都得不到足够的成年人照顾，且营养匮乏。为解决这一问题，联合国各机构、各国政府、私营部门和社会团体首次联手合作，致力于推动工作场所中家庭友好政策的实现。除了完成各自的重要角色外，通力合作，用众人之力，则无不胜也。政府负责制定符合公民利益和经济发展的政策，私营部门在工作场所实施政府政策，在收获效益的同时也起到创新和引领作用。许多政府和企业已经采取了家庭友好政策和流程。产假和日益成为趋势的陪产假就是很好的例子。不过，这样的变革跟不上社会发展速度，对于那些奋力平衡工作和家庭的人来说，也只是杯水车薪。婴幼儿照护是一个全球性问题，推行家庭友好政策大有裨益。我们需要集体发声，采取紧急行动，加大投入，推动各国普遍采纳、实施家庭友好政策。

本政策概要基于家庭友好政策在卫生、教育

和经济利益方面的实证，提出如下四项在工作场所中的变革：

- 从“产假”转变为“育儿假”：让所有主要照料人都有时间并获得支持来照顾幼儿，对幼儿的发展至关重要。
- 从“投资于设施”转变为“投入于家庭”：这些政策不应局限于更安全的工作环境和哺乳室等设施，而应采取强化措施投入于家庭，让他们能够有时间和精力去照顾家中的幼儿。
- 从“个人责任”转变为“共同责任”：尤为关键的一点是，平衡好工作与家庭不仅是每个人的事，更是政府、私营部门雇主和家庭的共同责任。
- 从“减轻育儿压力”转变为“增进家庭幸福”：社会结构和工作环境会影响育儿压力。家庭友好政策不仅能减轻父母们的育儿压力，更能增进家庭的幸福，从而让企业、家庭和孩子都受益。

《家庭友好政策：重塑未来工作场所》的发布

布提供了最新佐证，以支持本概要中提出的建议。建议共涵盖四套有效政策，贯穿妊娠期到儿童正式入学的整个阶段。这些政策帮助解决家长和家庭对于照料幼儿所需时间、资源和服务的需求，同时确保他们可以履行工作职责、留在工作岗位、提高/开发技能和工作效率。本概要强调了政府、雇主和社会团体在提倡和实施家庭友好政策中所能发挥的强有力的作用。对人力和经济发展的投入，必将取得回报。

这四套政策分别为：

1. 向正规和非正规经济部门中的所有父母及监护人提供足够的带薪假期，以满足其年幼子女的需要。这包括带薪产假、陪产假和育儿假，以及照顾生病幼儿的假期。
2. 支持新生儿母亲按照全球推荐的标准建议，在婴儿出生后头六个月内进行纯母乳喂养，并在此之后根据她们的意愿持续进行母乳喂养。
3. 确保所有儿童都能获得可负担的优质婴幼儿

儿照护服务和早期教育。

4. 提供儿童津贴及合理的工资，以支持家庭养育幼儿。

简言之，想要行之有效，家庭友好政策应被设计为“一套全面、均衡的与时间、资源和服务”相关的政策，涵盖适宜的规定。这些政策应考虑到“不同状况的家庭”和“非常规工作情况”，以及女性作为劳动者或者照料人一系列角色。推动家庭友好政策的四个关键因素就好比钻石的四个角，它们分别是国家、企业、家庭和社会（包括国际组织、工会、社区化组织、非营利机构和非正式网络）。这一“保育钻石”能够作为一种综合办法共同推进家庭友好政策。家庭友好政策的实施是必要的，也是明智且公平的。

## 1. 照顾幼儿的带薪育儿假

### 家庭友好政策 1：照顾幼儿的带薪育儿假政策含义

职业女性和男性的带薪育儿假，通常从婴儿即将出生开始（在某些国家，是从收养开始）。主要指带薪产假、带薪陪产假和育儿假。

#### 当前形势

- 根据国际劳工组织2014年的估算，全球约有8.3亿职业女性未能很好地享受包括产假在内的生育保障。联合国儿童基金会最新分析显示，全球约三分之二的一岁以下儿童（近九千万）生活在父亲连一天合法带薪陪产假都享受不到的国家中。

#### 儿童和父母的健康和发展的重要性

- 带薪育儿假确保父母拥有与年幼子女相处的必要时间，无论孩子是亲生还是领养的，这样才能满足儿童至关重要的健康、营养和发展需求。
- 在高收入国家，婴儿死亡率下降约3%。而实际上，一些国家婴儿死亡率原本就处于很低的状态。在中低收入国家，多增加一个月的带薪产假就能够将婴儿死亡率降低13%。
- 女性明显更可能立刻开始母乳喂养，并且坚持纯母乳喂养至六个月及六个月后持续母乳喂养。对母亲来说，增加了一个月的带薪育儿假，就会使母乳喂养时间增加了两个多月。
- 婴儿罹患出血性腹泻的概率大大降低，也更加有可能按计划进行免疫接种。多增加一个月的带薪产假，就能将出血性腹泻的概率降低35%。
- 让父母能够有机会在孩子成长的关键阶段与孩子建立紧密的联系，确保提供必要的预防保健，让孩子享有健康的童年和人生。尽早培养亲子关系会对儿童童年的健康发展乃至走向成年产生重要影响。
- 享受陪产假的父亲能够更多地参与到早期育儿当中，更平等地承担家务，支持妻子母乳喂养。这样都能够帮助缓解产后抑郁。

所有这些因素将促进健康的儿童发展、育儿福祉、提升

家庭决策中的性别平等和工作场所中的性别平等，为女性和家庭带来更多的长期经济机会。

### 对于家庭收入、赋予女性权利、企业和经济增长的重要意义

带薪育儿假为家庭、企业和国家带来的实质性的累积经济利益。

- 对于家庭来说，在婴儿出生或孩子领养的关键时期，家庭需求增长了，但收入并不会减少。带薪育儿假对于家庭收入有着短期和长期的正面影响。在高收入国家，每增加一周带薪育儿假，就可将陷入生活贫困的单亲妈妈的概率降低4.2%。
- 女性在劳动力市场中的进步得到了加强，这就为女性、其雇主及其家庭收入起到了正面作用。带薪产假能够让女性在生产后一至五年中的工资得到增长。
- 女性就业人数的增加降低了因生育女而导致的员工流失率，这对于企业来讲是一项利好，员工流失率降低，则雇佣和培训成本也随之降低，且更能留住高效率和经验丰富的职员。
- 到2025年，职业女性对全球经济的贡献将达12万亿美元。对于那些在过去几十年中已推行此类政策的国家来说，增加女性就业已促进了10%到20%的人均GDP增长。
- 总体来说，能够享受休假是与女性就业和收入增加相关联的。例如，美国近期数据显示，在提供休假的情况下，女性工资提升了10%到17%，工作的时数也相应增加。通过留职情况的增加以及保持与劳工市场的联系，带薪假能够减少家庭对于社会服务的需求。数据显示，没有带薪假的女性相较之下不太可能重返工作岗位，这就导致雇主的雇佣和培训成本增加。

#### 带薪假对于照料患病儿童的重要性

幼儿生病时，父母照料是至关重要的。婴幼儿照护场所并未考虑到照顾患病儿童这一需求。那里既没有人手也没有能力来防止常见传染病的蔓延。所以，父母申请带薪假去照顾患病儿童就显得至关重要。全球有119个国家

## 2. 支持母乳喂养

已经制定了允许父母请假照顾患病儿童的制度。这一制度对于照顾患病儿童童、缓解父母对于孩子和工作上的双重焦虑、以及确保父母不会因照顾患病儿童而失业等方面扮演着至关重要的角色。

#### 对政府和企业的建议

- 政府应制定、实施并监督全国性的带薪育儿假，确保父母双方均能享受到带薪假期。政府和企业应确保带薪育儿假的实施，还应支持陪产假与产假的同等重要性。除了产假外，还应保障带薪陪产假，确保产假和陪产假期间工作受到保护，推动男性育儿假的实施。
- 政府和企业应确保至少18周的带薪产假，以及婴儿出生后至少6个月的带薪产假、陪产假和育儿假。带薪育儿假的时长应足够父母照顾其婴儿，直到能够获得其他可负担的优质婴幼儿照护。政府和企业应努力为员工提供在婴儿出生后至少九个月的合并休假。
- 政府和企业应协作制定相关机制，确保在正规和非正规经济部门工作的女性都能享受到带薪育儿假。该体系应通过社保或其他已经面向所有女性的体系进行提供，无论她们是否是正规部门的员工。政府和企业应确保所有父母带薪假的工资能够满足家庭的需要。
- 政府和企业应禁止基于怀孕、婚姻或家庭状况，以及与家人责任相关休假的歧视。必须有效实施这些保障，同时开展合作为管理者和员工提供培训，培训有关育儿假和看护患病儿童假所带来的员工留职和生产力提升的价值。
- 政府和企业应为父母提供照顾患病儿童的带薪假，并施行专为满足儿童健康需求的休假政策。企业应在推进育儿假方面加强努力、收集有关育儿假益处的证据并提高业务伙伴、雇员、消费者和公众在这一领域的认识。

### 家庭友好政策 2：支持母乳喂养

#### 政策含义

在工作时间中的带薪哺乳假以满足母乳喂养或者挤奶的

需求，有助于创建一个支持母乳喂养的环境（包括足够的设施），让身为人母的女性员工们在重返职场后能够继续纯母乳或者母乳喂养。

#### 当前形势

只有四成的六个月龄以下婴儿是纯母乳喂养长大的，这一数字远远低于2030年目标的七成。工作场所的环境就为那些希望继续母乳喂养的家庭设置了很大障碍。大多数国家都建议雇主提供场所和带薪休息时间，供女性员工在工作期间进行母乳喂养。但还有16%的国家依然没有采取任何此类法规。

#### 儿童和父母的健康和发展的重要性

- 母乳喂养对婴儿、儿童以及孕产妇保健裨益良多。母乳喂养下，婴儿患急性疾病的概率以及儿童患慢性疾病的概率都得到了降低，儿童的认知和学习水平也得到提高。这些都是母乳喂养重要性的强有力佐证。随着母乳喂养的逐步推广，可以挽救82万五岁以下儿童的生命。
- 孕产妇保健也带来极大裨益，包括产后抑郁症发生率的降低、生理健康的改善、以及一生中罹患乳腺癌风险的降低。若能通过逐步推广将母乳喂养提升至到推荐覆盖水平，则可以预防两万例以上的乳腺癌。
- 虽然母乳喂养的益处是在国民收入低的情况下最为明显，但得益于免疫保护、良好的代谢和早期心理安全感，其实所有不同收入水平均得益良多。鉴于母乳喂养能够带来如此之多的拯救生命和改变生活的益处，世界卫生组织和联合国儿童基金会等建议产妇在婴儿出生一小时内即开始母乳，在婴儿的前六个月纯母乳喂养，六个月起添加辅食。

#### 对于赋予女性权利、企业和经济的重要意义

- 提供带薪产假让女性更有可能尽早开始母乳喂养，而持续母乳喂养的概率也能得到显著提升。享受至少六个月产假的女性在其子女出生的前六个月持续进行母乳喂养的可能性要高出至少30%。
- 当宝宝不在身边时，有舒适的场所可以挤奶；当宝宝

## 3. 可负担且可及的优质婴幼儿照护服务

在身边时，有场所可以母乳喂养；有场所可以存储挤出来的奶；有空闲可以去挤奶。这些带来了三倍的投资回报。因为员工流失率降低，员工留职增加，因幼儿生病而请假的情况也减少了。

- 最佳的母乳喂养做法产生的社会价值：通过减少3千亿美元的卫生保健成本带来约35倍的投资回报。

#### 对政府和企业的建议

- 政府和企业应提供至少18周的带薪产假，以及婴儿出生后至少6个月的带薪产假、陪产假和育儿假。根据国家政策等，企业应确保带薪产假和工作期间的母乳喂养假，让女性员工能够顺利完成母乳喂养。
- 政府应通过并实施确保母乳喂养假的法律。
- 工作场所应提供安全、清洁、卫生且符合文化习惯的空间，供女性母乳喂养和/或挤奶，以及提供用于存储挤出的奶的冷藏设施。
- 政府和企业应禁止工作场所中基于怀孕、母乳喂养或家庭状况的歧视。企业应确保监控工作场所的歧视问题。
- 企业领导者及其关系网应与政府和社会团体角色开展合作，提高人们对母乳喂养和家庭友好政策事关儿童健康发展裨益的认识。
- 雇主应向管理层提供有关母乳喂养在员工留职增加、员工流失成本降低、母子健康福利、以及因幼儿生病引起的缺勤率降低等方面好处的培训。企业应倡议政府采取更强有力的政策，支持工作场所的母乳喂养。

### 家庭友好政策 3：可负担且可及的优质婴幼儿照护服务政策含义

让所有人都能获得从育儿假结束到儿童进入一年级之间的可负担的优质婴幼儿照护服务，包括幼儿的早托晚托以及学前教育项目。

#### 当前形势

虽然一些欧洲国家已经基本推行了婴幼儿照护公共服

务，但中低收入国家（以及部分高收入国家）却未能做到这一点。在参与调查的南半球国家中，40%的国家对于国家或雇主应提供的婴幼儿照护服务没有任何法定要求。

#### 儿童和父母的健康和发展的重要性

- 接受优质早期婴幼儿照护的孩子更健康、学习能力更强、更不容易辍学、成年后的收入也更高。
- 可负担的优质婴幼儿照护让职业女性和男性能够履行其工作义务、实现人生抱负、提高工作效率、同时能够更好地履行家庭育儿的责任。

#### 对于赋予女性权利、企业和经济的重要意义

- 提供婴幼儿照护并让家中有小孩的员工享受弹性工作时间能够减轻员工的压力、降低缺勤率和员工流失率、提高员工满意度和忠诚度。
- 可负担的优质婴幼儿照护让女性更多地参与到职场中来。
- 可负担的优质婴幼儿照护惠及经济发展。据估计，到2030年，随着女性数量在职场中的增长，经合组织国家的GDP将提高12%。
- 通过提供可负担的优质婴幼儿照护等手段改善儿童早期发展，社会投入的回报保守估计将增长7%。

#### 对政府和企业的建议

- 政府应与企业和社会团体共同制定并开展跨行业的全国性儿童早期发展政策和规划，以满足在正规及非正规部门工作的双职家庭的需求。
- 政府应确保所有人都能获得从育儿假结束到儿童进入一年级之间的可负担的优质婴幼儿照护服务，包括幼儿的早托晚托以及学前教育项目。政府应在私营部门和捐助者的支持下，向家庭、社会中心和社区设施分配公共资金，补贴婴幼儿照护服务。这些应充分考虑纳入婴幼儿照护工作者，培养他们的能力，以满足残障儿童的需求。
- 在政府政策的基础上，企业应与工人代表和工会一并，对余下的员工婴幼儿照护需求进行评估，对满足

## 4. 儿童津贴

这些需求的解决方案进行投资，并在适当时候支援周边社区的需求。

- 雇主和工会应协作确保为孕期妇女提供安全的工作环境，尽量减少为家中有幼儿的员工安排轮班制工作或时间较长且工作时间不确定的工作，同时引入弹性工作安排，让这些父母能够照顾其子女。
- 政府应分配公共资金并寻求私营部门和捐助者的支持，进一步提升婴幼儿照护工作者的能力建设和可持续发展。

### 家庭友好政策 4：儿童津贴政策含义

儿童津贴系指向具体管辖区内居住的儿童的指定照料人提供的定期现金转账。这些儿童津贴应作为幼儿社会保障体系的一部分。该体系也包括使用优质社会服务的权利。

#### 当前形势

最近一项分析显示，全球约35%的家庭能够收到儿童/家庭现金津贴，具体分别是欧洲和中亚的88%、亚太地区的28%和非洲的16%。也就是说，最贫困国家的大多数儿童生活在极度贫苦的家庭中，他们没有获益到能够支持他们发展的现金津贴。制定配套补充政策时，需要考虑到能够支撑双职家庭的充足的生活/最低工资标准。事实证明，这有助于家庭摆脱贫困，因此也应当被纳入家庭友好一揽子政策。

#### 儿童和父母的健康和发展的重要性

- 在世界各地，儿童津贴都起到了促进孕期保健、儿童免疫接种和提高食品安全的作用。
- 儿童津贴也提升了入学率。例如，女童的就读率和小升初的比例。
- 获得儿童津贴的家庭，作为更大的社会保障体系的一部分，对劳动力市场做出了贡献，也帮助其自身脱贫。这些举措提高了有幼儿家庭的食品安全，还将继续推进健康、福祉和教育的发展。

对于赋予女性权利、企业和经济的重要意义

- 在中低收入国家，2.5亿的五岁以下儿童因极度贫困和发育迟缓而面临无法充分发挥自身潜力的风险。
- 世界银行在部分国家的调查显示，在儿童早期营养不良的成年人因工作效率更低而失去了12%的潜在收入。
- 儿童津贴在社会保障方案中通常占据较大份额。社会保障方案的实施能够提高宏观经济应对力，尤其是在家庭遭遇自然灾害和其他不可预见的冲击时。
- 大部分职场女性，尤其是在南半球（整体61%，非洲为87%，印度为88%），被排除在生育保障干预措施的范畴之外。而这些干预措施能够显著影响她们对于儿童早期发展成果支持进行干预的能力。

#### 对政府的建议

- 政府应制定政策迅速扩大现金津贴的受益群体，从出生开始，直至覆盖所有儿童。
- 政府应进行分析并确认有效实施的最佳参数，包括向每名儿童发放的钱数以及具体的模式和运作。
- 企业应与政府一道确保消除障碍，帮助所有儿童，特别是最弱势的群体，顺利领取津贴。最弱势的群体通常包括居住在农村的儿童、患有疾病或被边缘化的儿童，以及对于自身权利和领取津贴流程所知甚少或无法领取津贴的儿童照料人。
- 政府应设立能够支撑家庭生存的最低工资标准。企业应不仅仅停留在合规层面，尤其要关注自身工作场所和供应链中所涉及家庭的工作环境和工资水平。
- 政府应监督儿童津贴的推广和领取情况，定期评估影响，并作出适当调整以实现个人和社会利益的最大化。

2. 六个月的带薪假是为了促进和支持母乳喂养。



© UNICEF/UN0315710/Sokol



© UNICEF/UN0315710/Sokol



© UNICEF/UN0292185/Sokol



© UNICEF/UN0148747/Volpe